

昌黎县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF CHANGLI

(2021-2035年)

公众征求意见稿



昌黎县自然资源和规划局

2023年3月

前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照自然资源部和省市统一工作部署，我县组织编制了《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是秦皇岛市国土空间总体规划的深化落实；是对昌黎县国土空间的保护、开发、利用、修复作出总体安排和综合部署；是乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划编制的依据。

目录 CONTENTS

01 规划概述

规划原则

规划期限与范围

02 目标定位

愿景定位

规划目标

区域协同

03 总体格局

统筹划定三条控制线

国土空间开发保护总体格局

农业发展空间

生态保护空间

城乡发展空间

04 中心城区空间布局

优化城市功能结构

塑造城市风貌

打造高品质蓝绿空间

推进城市更新

05 国土空间支撑体系

加快产业全面提质升级

综合交通体系

提供全民共享的公共服务体系

完善绿色高效的基础设施体系

构筑韧性安全的综合防灾体系

加强历史文化保护利用与传承

06 规划实施保障

强化规划传导

推进国土空间规划“一张图”建设

完善政策保障机制



01

规划概述

PLANNING OVERVIEW

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围

1.1 规划原则

生态优先、绿色发展

在资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价的基础上，优先划定不能进行开发建设空间范围，严格落实上级规划的管控性要求和约束性指标，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式。



以人为本、提升品质

坚持以人民为中心，优化国土空间功能和布局，统筹生产、生活、生态空间，增加开敞空间和公共活动空间，改善人居环境，实现高质量发展、高品质生活。把群众满意度作为衡量规划水平的标准。



区域协调，融合发展

从区域视角谋划昌黎县功能定位，加强区域内生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴；坚持城乡统筹规划，推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素合理流动。



多规合一，全域管控

落实主体功能区战略和制度，将各类空间性规划融合为统一的国土空间规划，实现城乡空间规划全域覆盖、全要素管控。构建信息平台，形成全县域“一张图”。



一张蓝图，协同实施

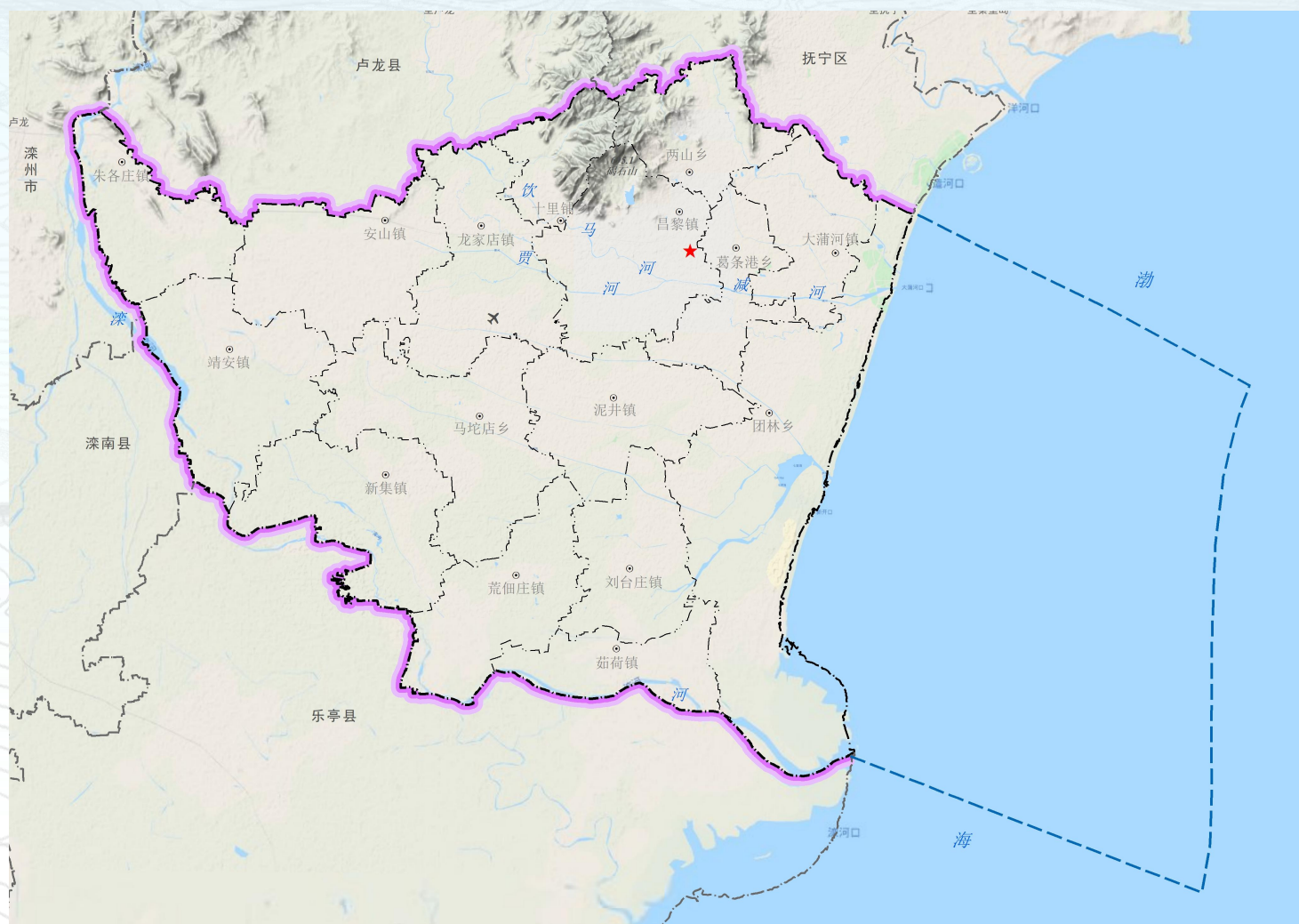
坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。



1.2 规划期限与范围

规划期限：规划期限为2021年至2035年，近期年为2025年，远景展望至2050年。

规划范围：包括县级行政辖区内全部陆域和管辖海域国土空间。



02

目标定位

TARGET LOCATION

2.1 愿景定位

2.2 规划目标

2.3 区域协同

2.1 愿景定位

沿海强县，魅力昌黎



国家生命健康产业创新示范区



中国葡萄酒产业创新要素引领区



华北地区先进循环产业聚集区



环首都山海康养融合发展先行区



全省沿海经济带创新发展示范区



2.2 规划目标

2025

安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局初步形成。生态环境质量稳步提升，经济持续健康发展，人民生活水平全面提高，为实现“沿海强县、魅力昌黎”的目标奠定坚实的基础。

2035

全力推动高质量可持续发展，着力打造10个中国式现代化昌黎场景：能源综合利用强县、综合立体交通强县、海洋经济强县、先进制造业强县、现代农业强县、商贸物流强县、文化旅游强县、科教人才强县、数字经济强县、生态康养强县，实现“沿海强县，魅力昌黎”的目标。

2050

生态文明建设达到更高水平，建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽的现代化城市。



2.3 区域协同

京津冀协同

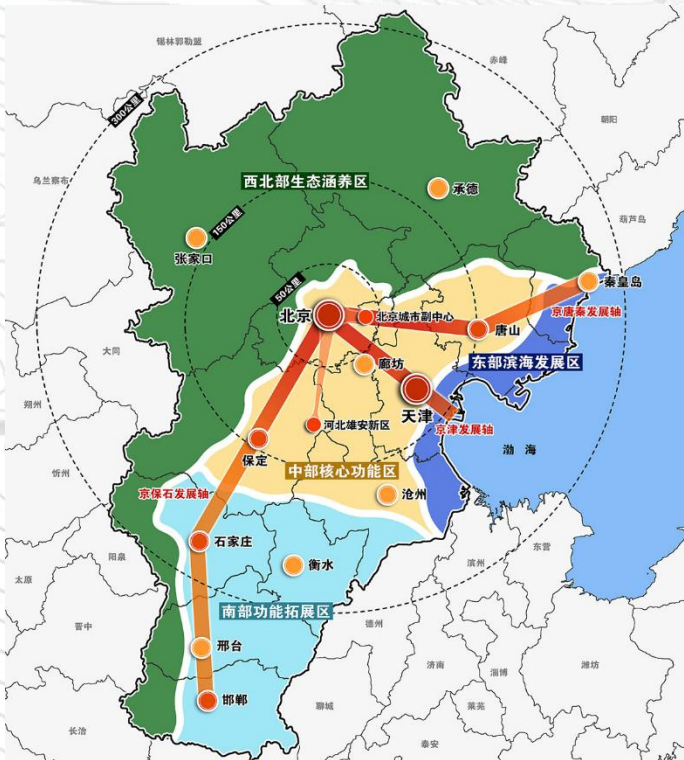
加强承接平台建设，主动承接北京非首都功能疏解，完善配套政策及利益共享机制，支持重点企业与京津科研院所、企业开展合作，加快集聚京津创新资源和先进要素。

省内协同

以沿海高速和滨海公路为枢纽，充分发挥旅游资源优势，重点加快推进金属压延、装备制造、特色种养和食品加工等传统产业升级改造提升；大力支持生命健康、新能源新材料、节能环保等新兴产业培育壮大；积极扶持文体旅游、创意设计、商贸物流等现代服务业做优做强。

市域协同

发挥副中心城市辐射带动作用，整合优化、加强与周边城市合作，发挥自身优势，加强平台联动、政策互补、以点带面。



03

总体格局

OVERALL PATTERN

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 国土空间开发保护总体格局

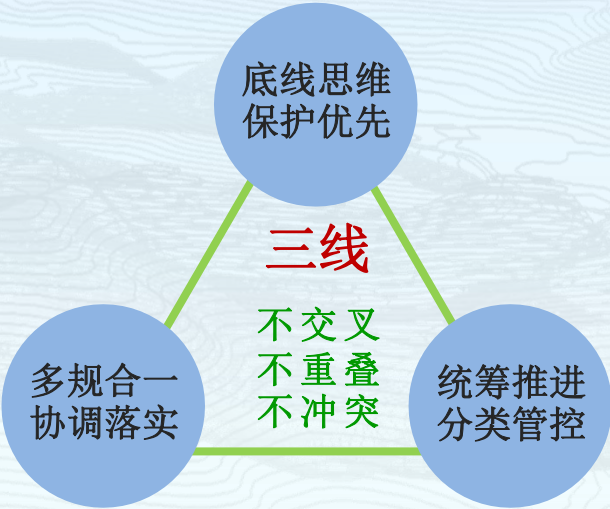
3.3 农业发展空间

3.4 生态保护空间

3.5 城乡发展空间

3.1 统筹划定三条控制线

基本原则



永久基本农田

基于应划尽划、应保尽保的原则，全面实施最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田保护任务，遏制耕地非农化，严格控制建设占用永久基本农田。



生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护地全部划入生态保护红线，严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，除国家重大战略项目，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化，集约适度划定城镇开发边界。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

3.2 总体空间格局

构建“一核、三轴、六区”的总体格局

一核 **中心城区**

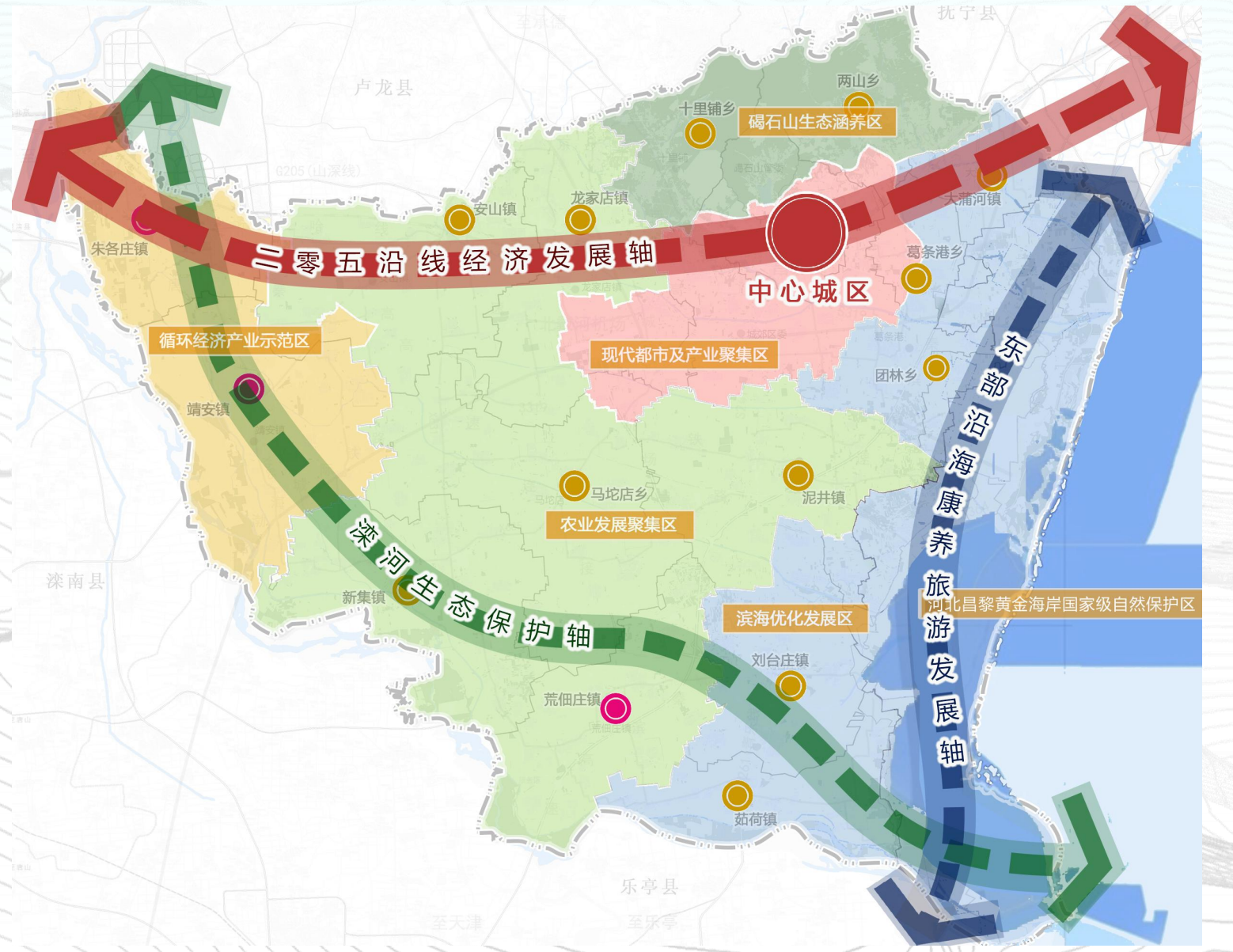
县域政治经济文化中心，生产服务中心，商品集散中心、全县对外发展窗口和职能中心。

三轴 **三条空间轴**

二零五沿线经济发展轴、东部沿海康养旅游发展轴、滦河生态保护轴。

六区 **多个功能片区**

中部现代都市及产业聚集区、北部碣石山生态涵养区、西部循环经济产业示范区、南部农业发展聚集区、东部滨海优化发展区、河北昌黎黄金海岸国家自然保护区。



3.3 农业发展空间

构建“四区多园”农业格局，差异化引导农业发展。

四区

北部山地山麓观光农业区

•依托碣石山景观优势，发展林果产业及全方位融合的旅游农业。

中部平原农牧综合发展区

•推广精准种植，发展节水农业，升级特色养殖业，推进农牧业规模化。

农产品加工种植区

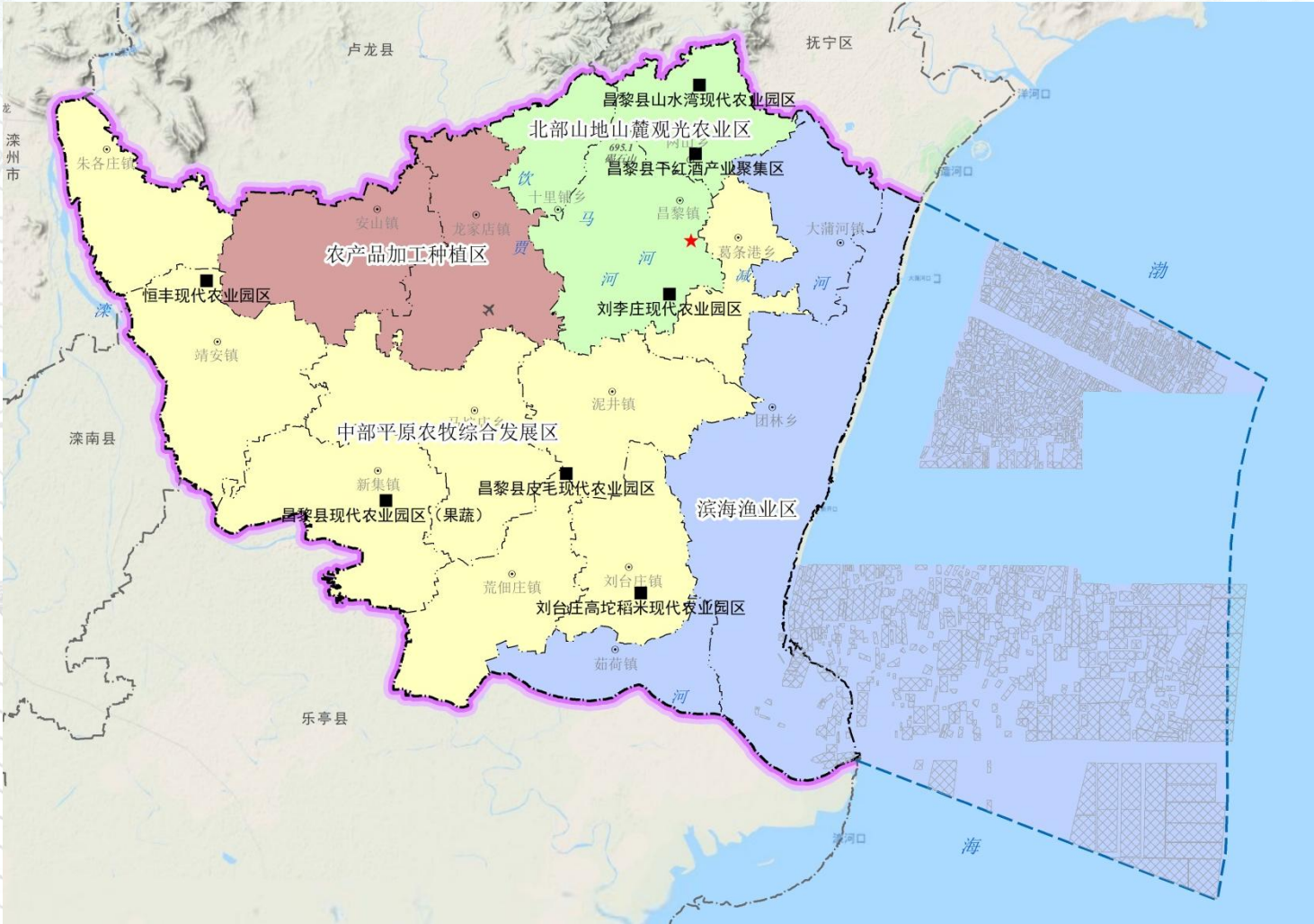
•发展农产品现代加工业，依托粉丝加工园，构建以淀粉、粉丝加工业为主导的工贸经济发展带，并拉动以薯类为特色的种植业。

滨海渔业区

•发展近海养殖以及水产品加工。

多园

建设多样化特色农业产业园区，打造多个特色农业产业示范区。



3.3 农业发展空间

实施耕地“三位一体”保护

坚决落实最严格的耕地保护制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，加强耕地管控、建设、激励多措并举保护，采取更加有力措施，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，统筹全县耕地资源。

稳定优质耕地布局

严格耕地占补平衡

实施耕地进出平衡

巩固提升耕地质量

加强永久基本农田保护和建设

加强乡村土地综合整治

推广全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理、土地复垦等，全面提升农村人居环境，助推乡村全面振兴。

推进高标准农田建设

适度开发耕地后备资源

盘活闲置工矿废弃地

加强村庄建设用地整理



3.3 农业发展空间

优化乡村空间布局

优化乡村空间布局

对县域内村庄发展进行分类引导，按照城郊融合、集聚提升、特色保护、保留改善四个类型，统筹推进全县446个村庄建设。



统筹农村发展空间

支持农产品加工、电子商务、冷链物流、休闲旅游、农业观光、民宿经济、健康养生、文化体验等新产业新业态用地需求，促进乡村振兴战略实施。



改善乡村人居环境

优化基础教育、卫生、养老、托幼、文化、体育、旅游等乡村公共服务设施布局,推进水、电、路、气、通信和物流等基础设施建设，完善城乡一体化的基础设施网络。



3.4 生态保护空间

构建“一区两带多廊多点”格局

一区

北部碣石生态涵养区

两带

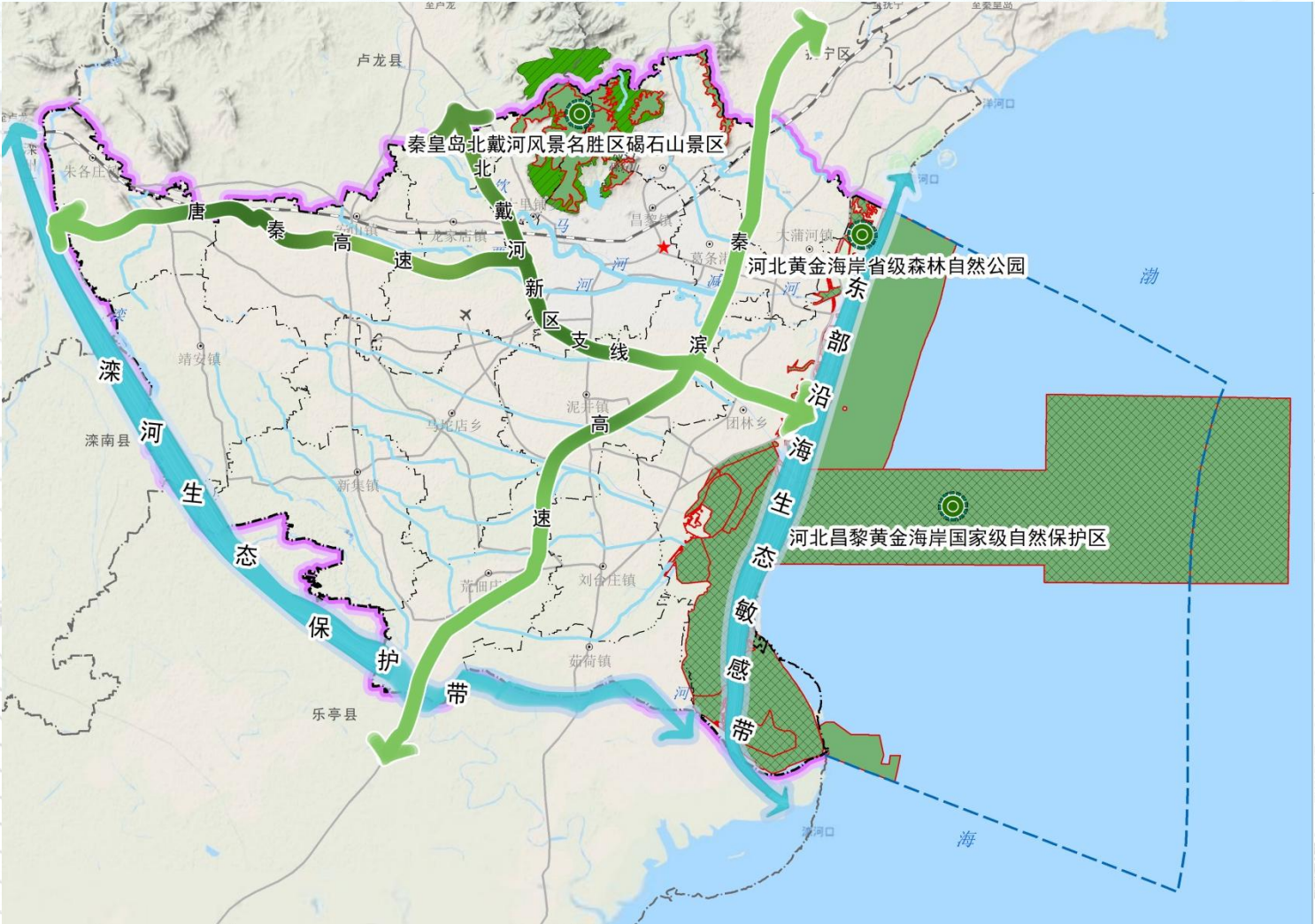
东部沿海生态敏感带
滦河生态保护带

多廊

区域生态廊道
区域联通绿廊

多点

河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区
河北黄金海岸省级森林公园
秦皇岛北戴河风景区碣石山景区



3.4 生态保护空间

建立自然保护地体系

逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，并纳入生态保护红线。

到2035年，昌黎县自然保护地2处，分别为“河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区”和“昌黎县黄金海岸省级森林公园”。

推动山水林田湖海系统修复

矿山生态修复

以恢复矿山生态功能，促进集约高效、生态优良绿色矿业建设为主要目标，加快开展露天矿山综合整治，治理矿产资源开发引起的环境污染和次生地质灾害，改善矿山生态环境。

海洋生态修复

实施岸线治理修复工程，推动沿海生态景观建设，提升海岸带防灾减灾综合能力，进一步筑牢海洋生态安全屏障。

林地生态修复

严格控制对天然林、生态公益林的占用，开展林木植被提升改造，提升林地质量和林业综合效益。

湿地和水域生态修复

采取生态修复措施，加强水系沟通，推进河岸共治，实施清淤疏浚，构建健康水循环体系；通过生物及工程措施修复重建滩涂湿地，恢复生态系统多样性，重现景观环境风貌；持续加大地下水超采综合治理力度，积极调整农业结构，逐步实现地下水采补平衡。

3.5 城乡发展空间

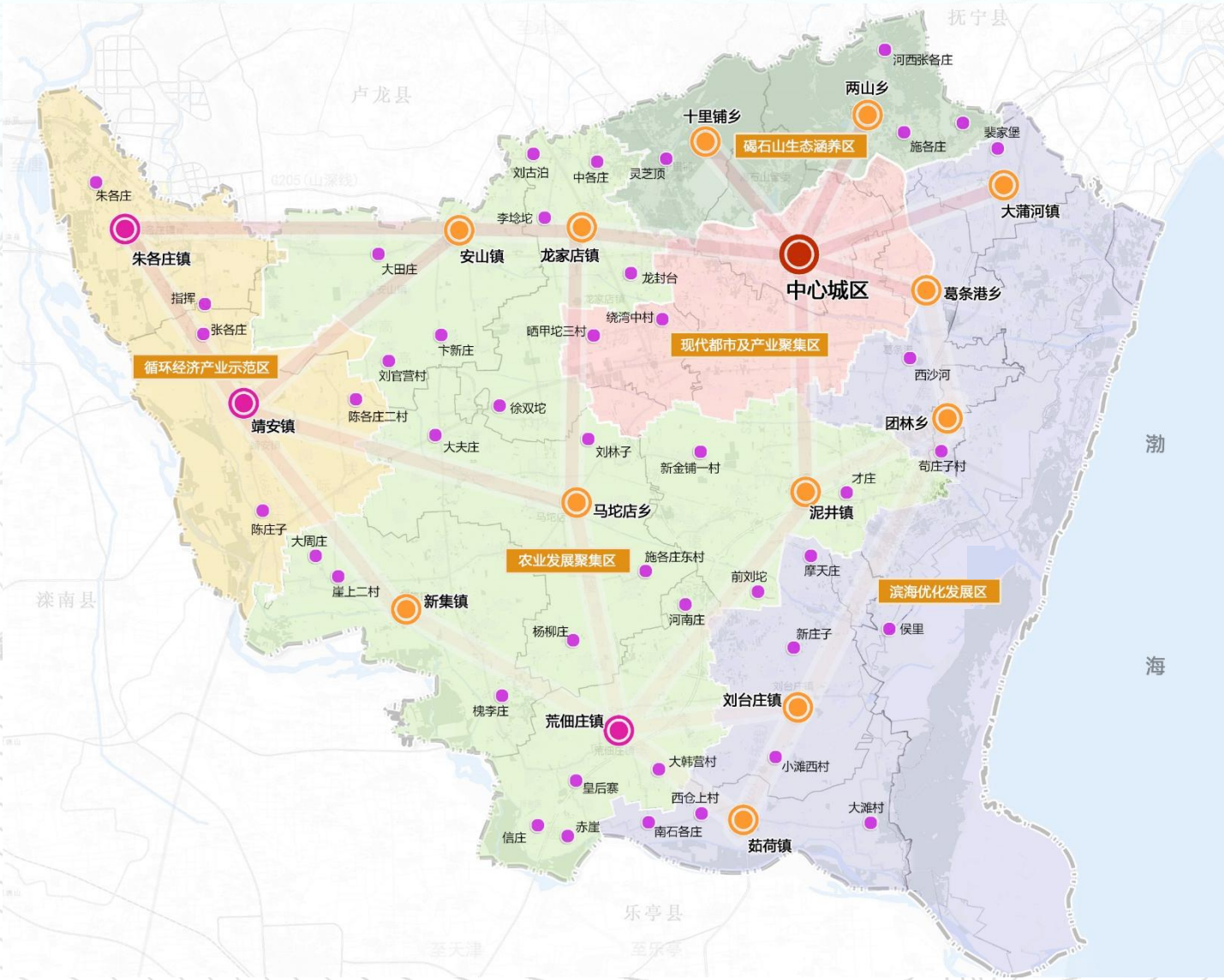
构建“中心城区—中心镇—一般乡镇—中心村—基层村”的五级结构体系

中心城区（1个）：城市发展主要中心，承担城市主要服务职能；

中心镇（3个）：三个次中心，县域发展的重点城镇，县域经济发展新的增长极；

一般乡镇（12个）：主要满足临近乡村地区居民的基本公共服务和就业需求；

中心村（45个）：为县域一般村提供基础生活服务。



04

中心城区空间布局

OVERALL PATTERN

- 4.1 优化城市功能结构
- 4.2 塑造城市风貌
- 4.3 打造高品质蓝绿空间
- 4.4 推进城市更新

4.1 优化城市功能结构

制定“北优、南拓、东联、西融”的城市发展策略

城市发展方向



构建“一环、一轴、四心、四区、五廊”的用地结构

组团结构

- 一环（昌黎县中心城区）：**
即由碣阳大街、五峰山路、宾水大街、九龙山路围合形成的城市活力环；
- 一轴（昌黎县中心城区）：**
即碣阳大街城市发展轴；
- 四心（昌黎县中心城区）：**
即老城中心、新城中心、生活中心、生态中心四个城市的公共核心；
- 四区（昌黎县中心城区）：**
即老城综合片区、向海新城片区、金海生活片区、碣石生态片区四大城市功能片区；
- 五廊（昌黎县中心城区）：**
即由九龙山路、学院路、五峰山路、碣石路、向海大道组成的五条城市发展廊道；

4.2 塑造城市风貌

打造富有山水语境与地域文化的碣石名城

风貌定位

碣石山水画境、霞晖古塔故里、红酒文化名城

规划目标

蓝绿交织古今同辉的魅力之城、品质宜居的
山水之城、雅韵时尚的活力之城

规划策略

青山入城、依水定城、聚心控城、轴带串城
古塔识城、古今融城、绿带织城、街区营城



4.3 打造高品质蓝绿空间

构成“三山、五水、两环、多点”的高品质蓝绿空间

以城北碣石山和城南饮马河的自然山水，作为城市景观的两大生态基底，以主要道路为城市的景观骨架，将河流、绿带贯通城区南北，形成“山水呼应、有机渗透、节点凸显、城景交融”之势。

三山

碣石山、东山、西山

五水

饮马河、大沙河、西沙河、东沙河、泄洪沟

两环

碣石山大道绿道、内环绿道

多点

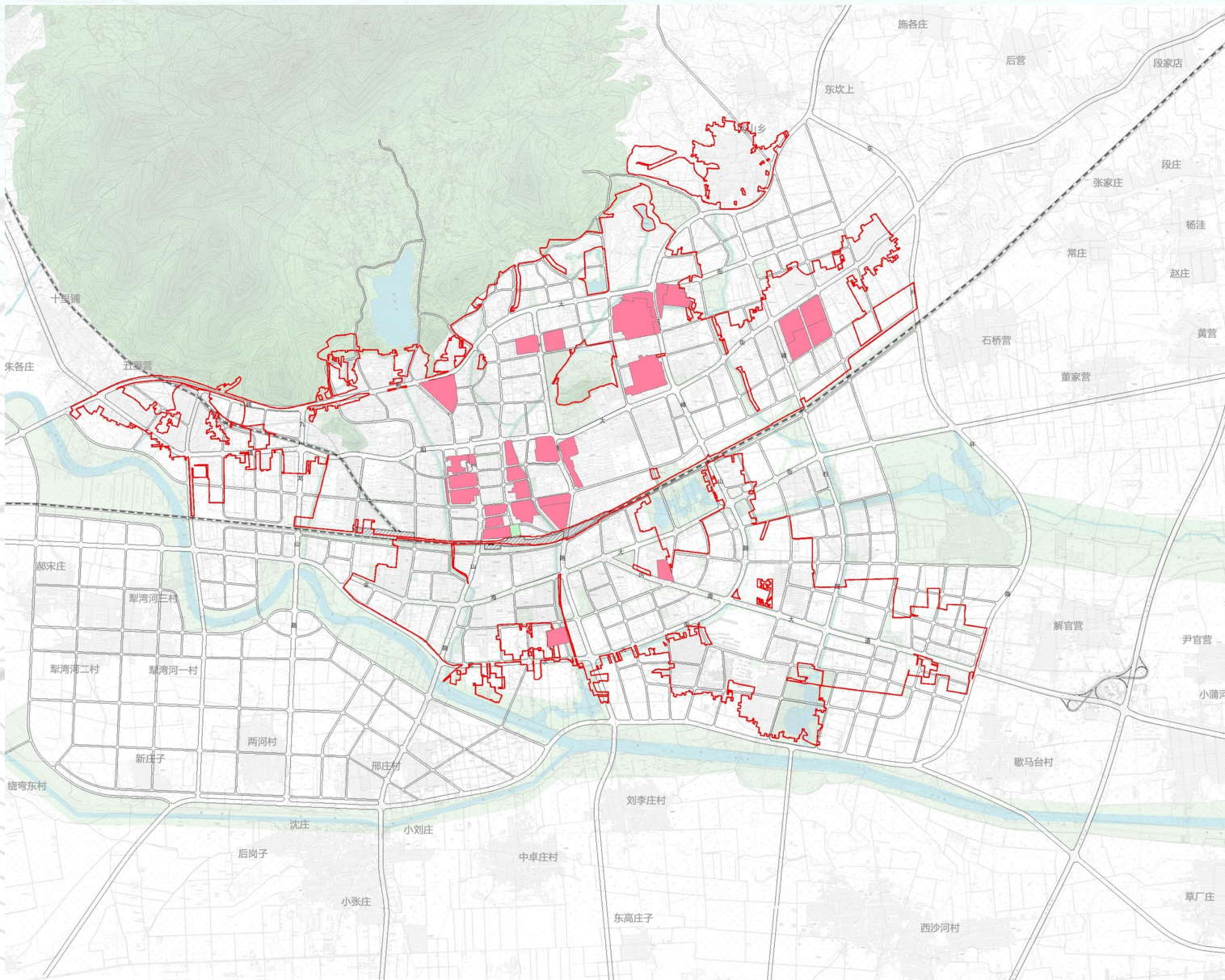
东山公园、西山公园、饮马河公园、葡萄种植公园、碣阳湖公园、汇文公园等城市公园节点



古塔识城，古今融城——打造古今同辉的魅力之城。

按住宅年代及破旧程度划定改造步骤，优先改造古城风貌区和传统产业内插建住宅区；进一步改造早期现代城市风貌区；最后改造现代城市风貌区。

城中村改造应循序渐进，广泛筹集基金，通过政府引导，市场化运作，充分考虑居民切身利益，实现人文改造。



05

国土空间 支撑体系

SUPPORT SYSTEM

5.1 加快产业全面提质升级

5.2 综合交通体系

5.3 提供全民共享的公共服务体系

5.4 完善绿色高效的基础设施体系

5.5 构筑韧性安全的综合防灾体系

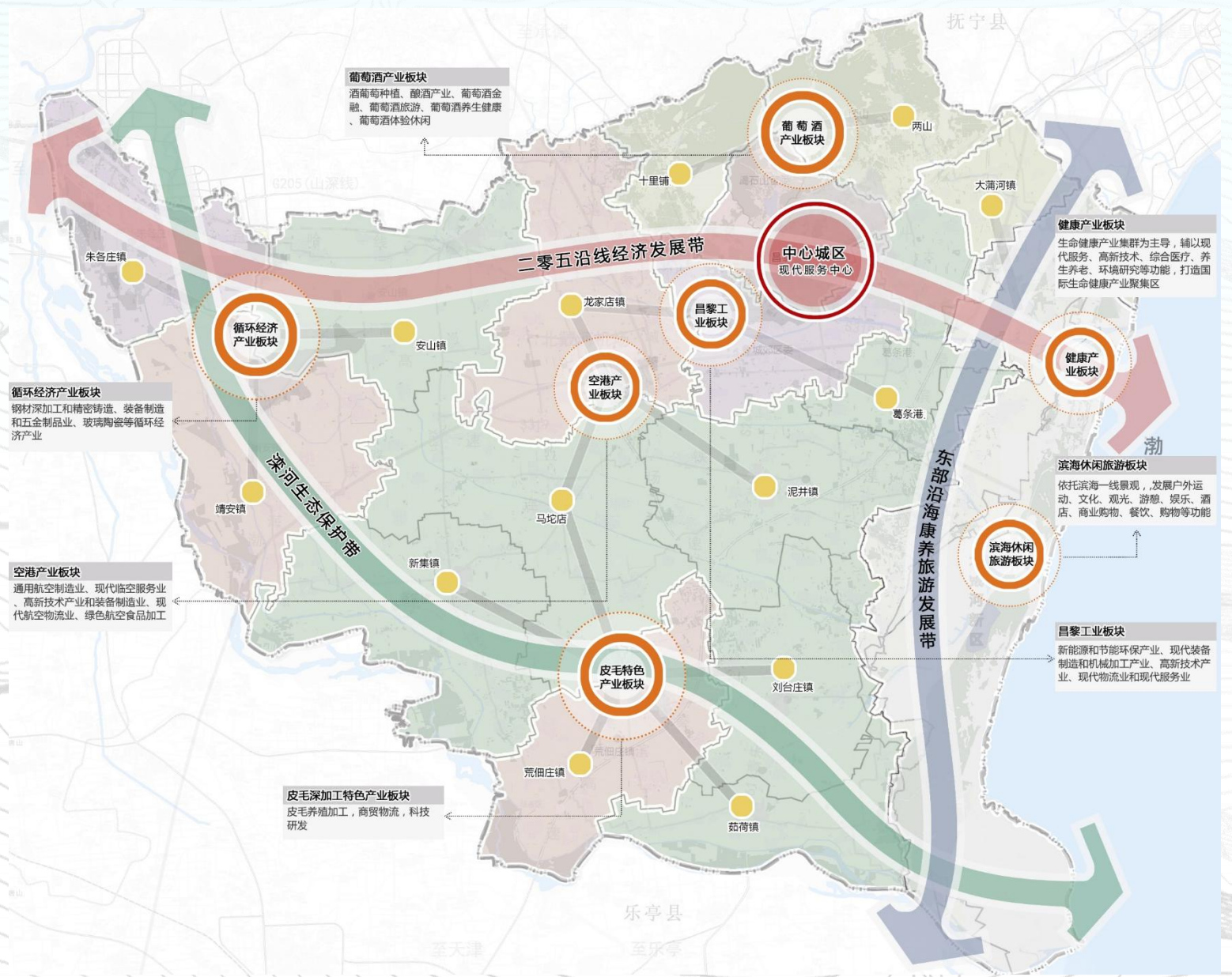
5.6 加强历史文化保护利用与传承

5.1 加快产业全面提质升级

构建竞争力强的“一心、三带、七板块”产业集群

产业空间布局：

- 一心——中心城区现代服务中心
- 三带——二零五沿线经济发展带、东部沿海康养旅游发展带、滦河生态保护带
- 七板块——循环经济产业板块、葡萄酒产业板块、河北昌黎工业板块、空港产业板块、皮毛深加工特色产业板块、健康产业板块、滨海休闲旅游板块



5.2 综合交通体系

构成高效便捷的现代综合交通体系

航空体系

依托北戴河机场，形成高效便捷的现代综合交通体系。

铁路通道

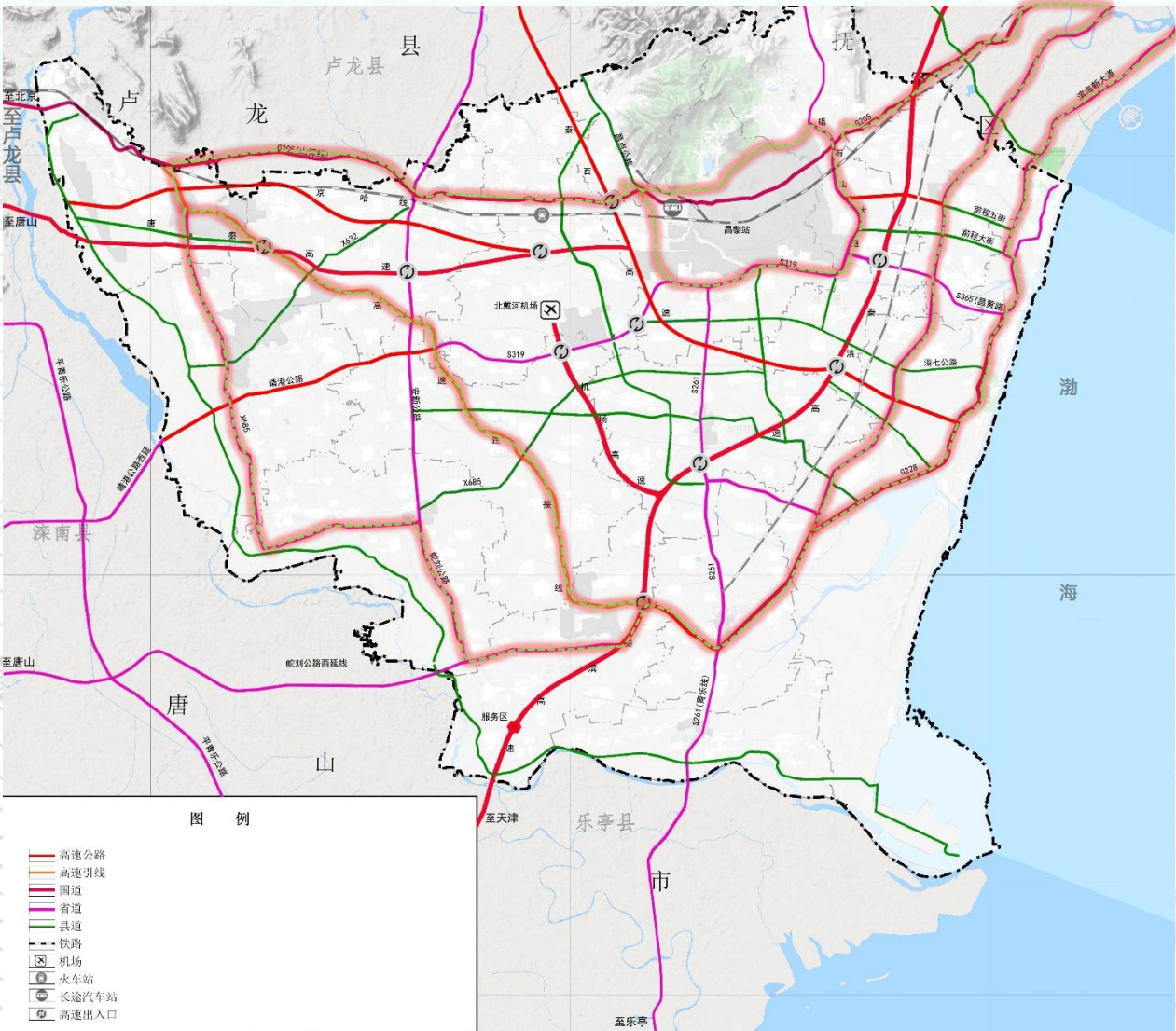
以现有京哈铁路为基础，新建环渤海城际铁路，形成“一横一纵”的铁路运输体系。

城市道路体系

依托现状城市路网结构，结合组团分布的总体空间格局，通过道路网建设加强联系，最终形成四通八达的城市主要干路体系。

公路体系

以中心城区为中心的公路网的基础上，连通县域已有公路，规划形成“三高三环五放射”的公路网。



5.3 提供全民共享的公共服务体系

建立“县-乡镇（街道）-社区（村）”三级公共服务体系

县级公共服务设施

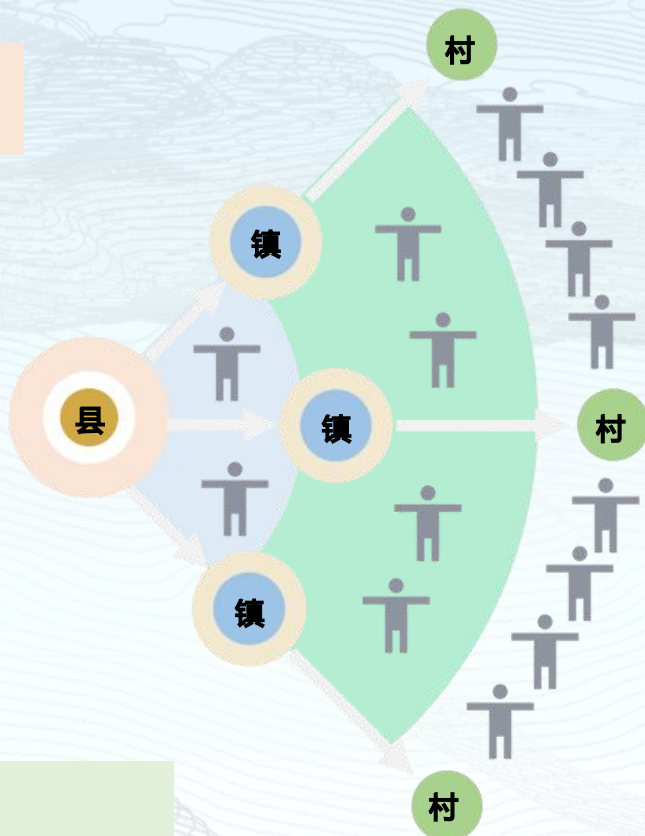
集县级文化、教育、体育、医疗、社会福利设施为一体的公共中心。

乡镇级公共服务设施

配置：幼儿园、小学、中学、文体活动中心、卫生服务中心、社会福利等设施。

村级公共服务设施

配置：幼儿园、小学、文体活动中心、卫生服务站、社会福利等设施。





5.4 完善绿色高效的基础设施体系

构建绿色高效的基础设施网络



优化水资源调配

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。
优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。



加强重大环境设施建设

城乡污水集中、分散式处理，完善污水、污泥处理水平。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。



提升信息基础设施水平

按照“保安全、促发展”的原则，适度超前规划，提升信息基础设施水平。持续完善城区光缆网络，加快建设“智慧昌黎”。



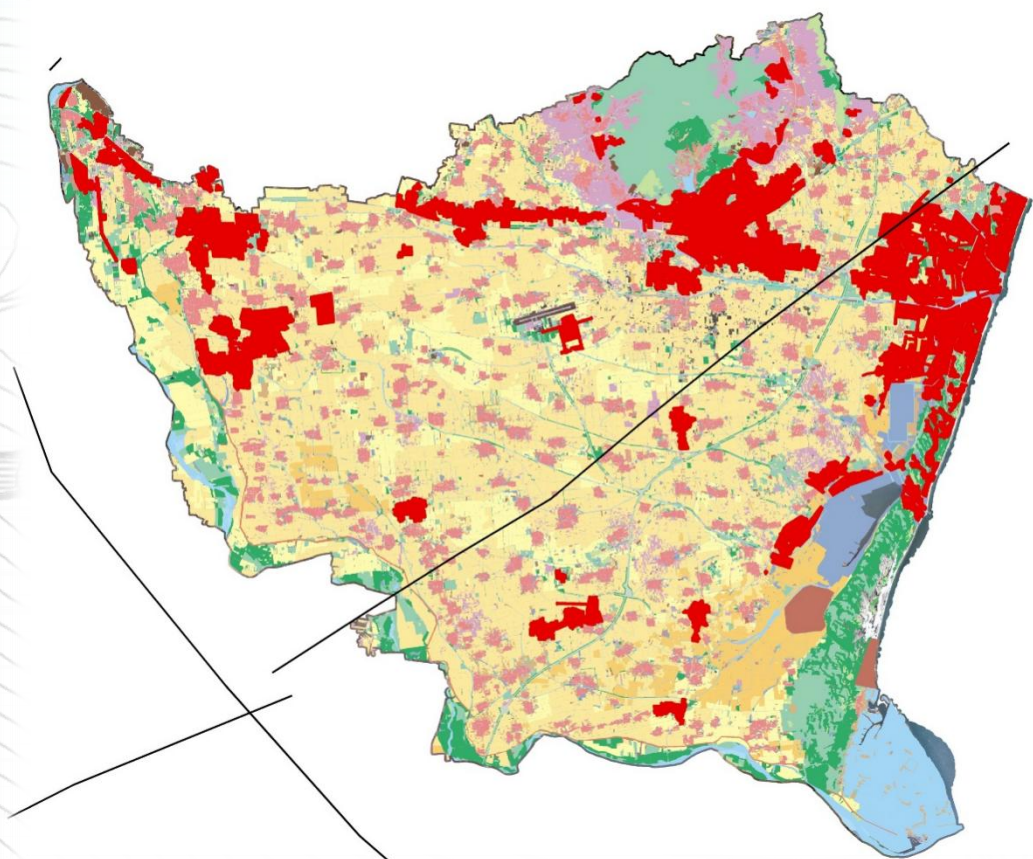
加强能源发展与保障

推进电网重点项目落地的建设，积极发展风电、光伏、光热、生物质能等可再生能源。利用先进技术改造升级传统电网，配置配电自动化装置。以智能电表为载体，着力构建适应新能源电力接入的智能电网，完善网上缴费系统，打造智能服务平台。



5.5 构筑韧性安全的综合防灾体系

	防洪排涝	“适度超前、防控结合” ：提高城防体系标准和建设质量
	消防防护	“预防为主、防消结合” ：打造现代化智慧消防体系建设
	人防工程	“平战结合、军民融合” ：构建统一高效、布局合理的人防工程体系
	抗震避灾	“整治避让、合理布局” ：提高城市生命线工程抗震能力
	危险品管控	“安全防控、实时监控” ：做好输气输油管道沿线、危化品相对集中区的安全监管工作



5.6 加强历史文化保护利用与传承

三千多年文明史，一千多年建城史

昌黎县是我国北方古老县份之一，其历史文化源远流长，博大精深。

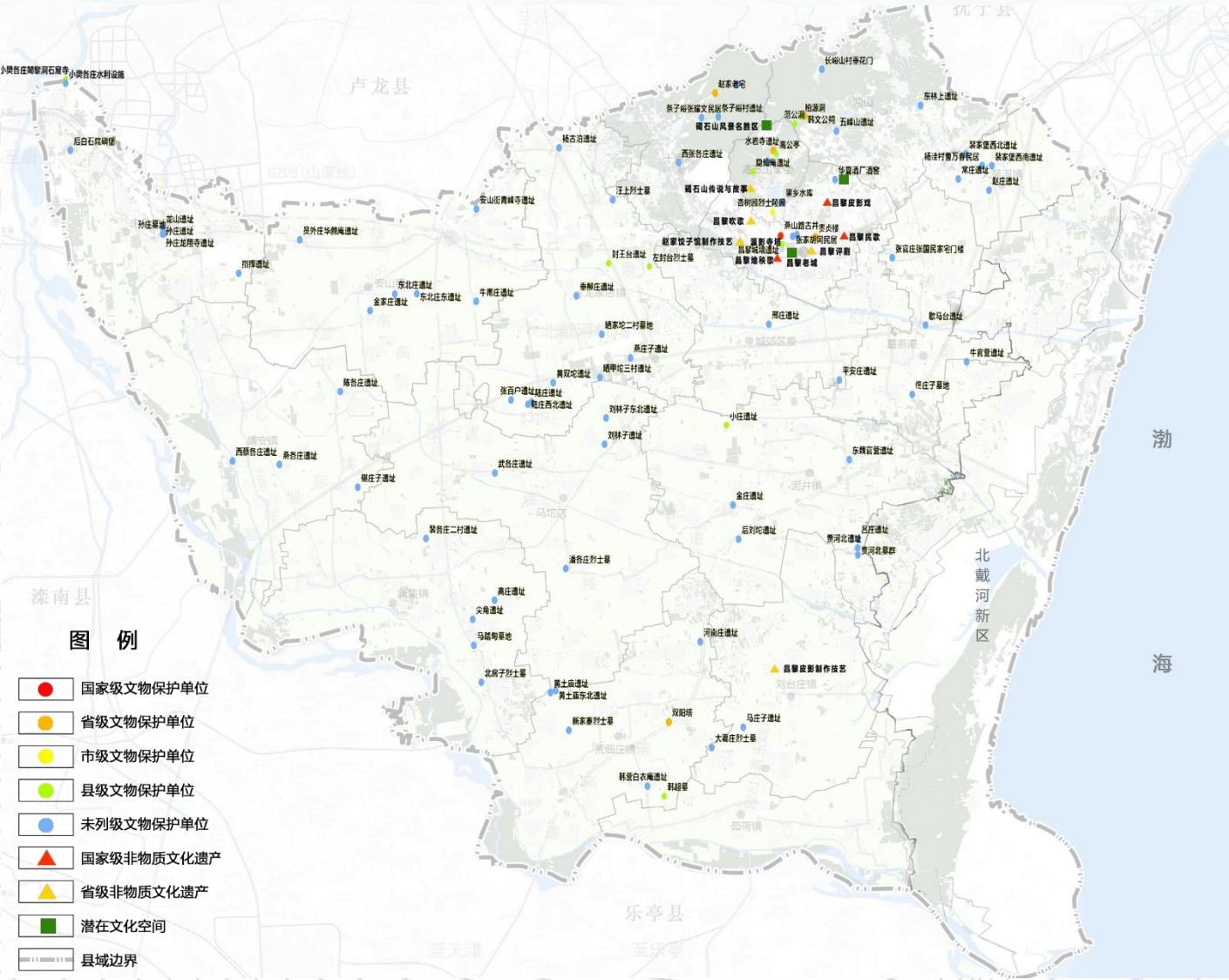
商朝	汉朝	唐朝	辽朝	金朝	明朝	建国后
属孤竹国 文明初现	属临渝县	属平州石城县 州治所在地	广宁县 建城	昌黎县 黎庶昌盛	属永平府 城墙砖砌	昌黎县 沿海开放县、扩权县

1 处国家级文物保护单位

5 处省级文物保护单位

1 处市级文物保护单位

16 处县级文物保护单位



5.6 加强历史文化保护利用与传承

构建“两核三带”的历史文化资源保护结构

两核：指碣石山历史文化传承核及县城古建筑、非遗传承展示核，结合丰富物质及非物质文化遗产，形成文化展示的核心。

三带：东面的滨海观光休闲文化带、碣石山下红酒文化体验带、滦河沿线景观文化带，结合滨海、碣石山及滦河等重要遗存，形成具有本土特色的休闲观光文化带。



06

规划实施 保障

PLANNING IMPLEMENTATION
GUARANTEE

6.1 强化规划传导

6.2 推进国土空间规划“一张图”
建设

6.3 完善政策保障机制

强化规划传导

完善规划实施传导，构建“纵向到底、横向到边”的规划传导体系。

推进国土空间规划“一张图”建设

实现各类空间性规划衔接一致，统筹各类空间需求，为国土空间规划实施监督、国土空间用途管制、生态保护修复、自然资源信息共享开放等提供数据支持和技术保障。

完善政策保障机制

制定国土空间用途管制配套制度和政策，建立规划管控清单制度，建立健全规划体检与评估机制，建立规划实施责任分工制，完善部门联动机制，完善专家咨询与公众参与的长效机制，保障规划有效实施。

