

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021—2035年）

## （公示稿）

### 一、规划期限

本次规划期限为2021年至2035年。规划基期年为2020年，近期至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。

### 二、规划范围和规划层次

#### （一）规划范围

规划范围为茹荷镇行政辖区内的全域国土空间，总面积45.21平方公里，下辖茹荷村、大滩村、北石各庄村、南石各庄村、东石各庄村、西仓村、东仓村、中拗榆树村、西拗榆树村、东拗榆树村、大东庄村、后七里庄村、前七里庄村、胡草科村、棉花坨村、少佛林村、杨太庄村、赵庄子村共计18个村级行政单元。

#### （二）规划层次

规划层次分为镇域和镇区两个层次。

镇域层面主要对国土空间格局、空间用途管制、“三区三线”控制、镇村体系、综合支撑体系、区域协同、资源要素保护与利用等内容进行规划与管控。

镇区层面主要对用地布局、设施安排和特色风貌引导等内容进行规划与管控。

### 三、规划定位

落实《昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）》上位规划要求，茹荷镇在乡级行政区主体功能布局中为“农产品主产区”；在县域国土空间总体格局规划上处于东部滨海优化发展区上和东部沿海康养旅游发展轴上；在县城镇村

体系规划中为现代农业型一般镇；在城镇职能分工层面为以特色海产品深加工、海产品集散地、有机绿色农产品种植加工为主导的现代农业型城镇。

结合乡镇职能定位、现状资源条件及未来发展方向将茹荷镇定位为“以生态农业为主导，大力发展海产品深加工和生态农业旅游业为主的城镇”，促进产业生态化、品牌化、规模化发展。

#### 四、严守国土空间安全底线

##### （一）落实永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。全镇耕地保有量不低于 41099 亩，永久基本农田面积不低于 38640 亩。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。耕地和永久基本农田一经划定，严格实施耕地用途管制，未经批准不得擅自调整。

##### （二）落实生态保护红线

严格落实上位规划确定的生态保护红线，落实生态保护红线面积 0.3784 平方千米。落实河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区的保护地规模、边界和管控要求。生态保护红线内自然保护区核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区等区域，依照法律法规执行。严格占用生态保护红线审批，稳妥有序处理历史遗留问题。

##### （三）落实城镇开发边界

尊重自然地理格局，统筹安全和发展，统筹农业、生态、城镇空间布局，坚持反向约束与正向约束相结合，避让限制性因素、守好底线，推动紧凑发展

和节约集约用地。严格落实上位规划确定的城镇开发边界，茆荷镇落实城镇开发边界面积 0.8266 平方千米。扩展倍数为 1.0 倍以内，不得擅自突破。

城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除军事、监教、宗教、殡葬等特殊用地外，主要用于安排农业生产、乡村振兴、生态保护和交通、能源、水利、通信等基础设施所需的建设用地；经论证确有必要的可以安排少量有特殊选址要求或邻避效应、确需布局在城镇开发边界外的城镇基础设施、公共服务设施建设用地，以及受资源条件约束的矿山等产业用地。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

## 五、优化国土空间总体格局

以国土空间开发保护底线为基础，统筹自然资源等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，构建“一核、一带、两区、两轴、多点”的国土空间保护开发总体格局。

一核：镇区综合服务核心；

一带：滦河滨水旅游带发展休闲旅游业带动镇区产业发展；

两区：综合功能服务区和高效农业示范区基础设施建设，带动周边村庄连片发展；

两轴：机场快速路综合发展轴、乡道内部发展轴串联各村紧密发展；

多点：中心村联动发展点，为后期周边村庄发展提供服务支撑，加快带动周边村庄特色化发展。

## 六、加强自然资源保护和利用

### （一）耕地资源保护和利用

### 1. 保数量

落实耕地保护责任体系，确保规划期末全镇耕地保有量不低于上位规划下达目标要求。

### 2. 增质量

大力推进高标准农田“宜机化”配套建设，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造，在确保补充耕地数量的同时，提高耕地质量。实施耕地地力提升工程，完善农田水利等基础设施建设，实施引滦灌区配套改造工程，鼓励开展土壤改良，加快污染耕地生态修复，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，不断提高现有耕地和补充耕地质量，努力提升耕地综合生产能力。统筹推进耕地轮作休耕制度，稳妥推进耕地休养生息，协调推进农产品供给动态调节和农业生态综合治理。

### 3. 重生态

控制农业面源污染，以耕地为重点，实施农用地分类管理。

## （二）水资源保护和利用

### 1. 坚定发展理念，明确水安全目标

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，强化节约保护，控制农业用水零增长、工业用水少增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，严格用水总量控制，开展地下水超采治理，采用水源置换（地表水替代地下水）及封填井等方式，逐步限制地下水开采，有效保护地下水资源量。

严格按照河道管理范围线，加强境内河道管理。严格管控水域岸线利用行为，河湖管理范围内的相关建设活动需依法依规办理相关手续。逐步修复境内河流两岸生态环境，涵养地表、地下水资源。

### 2. 水资源配置工程

构建与经济社会发展布局相适应，流域和区域对水资源调控能力强、安全保障程度高的水资源配置格局。

### 3. 水资源保护和利用措施

深入推进最严格水资源管理制度，推行河长制，开展滦河、稻子沟河道治理工程，恢复水量，改善水体。建立健全水资源与生态保护制度，制定水源水质预警应急机制。

## （三）林地资源保护和利用

### 1. 加强林地建设，优化林地结构

通过森林抚育，提高林分质量和景观等级，推进生态林、河湖林带农田林网的建设，提高森林覆盖率。增加林木蓄积量，实现森林生态系统服务功能最大化。

### 2. 林地资源保护和管控措施

实行最严格的林地管护制度，严格保护省级以上生态公益林和天然林，实行林地分级管理制度，确定不同等级林地用途和使用条件。

## 七、建设集约高效的镇村空间格局

### （一）优化镇村体系

落实上位规划要求，规划提出“镇区-中心村-基层村”的三级镇村体系。

镇区：茹荷村；

中心村：大滩村、西仓村、南石各庄村、中拗榆树村；

基层村：北石各庄村、大东庄村、东拗榆树村、东仓村、东石各庄村、后七里庄村、胡草科村、棉花坨村、前七里庄村、少佛林村、西拗榆树村、杨太庄村、赵庄子村。

### （二）引导村庄分类发展

落实上位规划要求，结合对茹荷镇 18 个行政村的村庄地形地貌、人口规模、交通条件、区位条件和限制性要素，规划将茹荷村、大滩村、南石各庄村、西仓村、中拗榆树村确定为集聚提升类村庄，将北石各庄村、大东庄村、东拗榆树村、东仓村、东石各庄村、后七里庄村、胡草科村、棉花坨村、前七里庄村、少佛林村、西拗榆树村、杨太庄村、赵庄子村确定为保留改善类村庄。

### （三）产业发展思路

一产优农业。即发展设施农业，重点发展绿色蔬菜种植业、特色果品种植业、传统种植业以及珍稀皮毛动物的专业化养殖，建立无公害生态蔬菜农园、林果采摘园等农业观光产区。

二产精工业。即延伸产业链条，促进产业集聚，重点发展海产品深加工产业；

三产拓旅游。即文化融入景观，凸显地方特色，拓展沿滦河休闲度假游、滨河休闲旅游、农业观光游览等旅游服务业。

### （四）产业发展布局

规划茹荷镇镇域形成“一轴、一心、两区”的产业发展布局结构。

“一轴”：沿省道 261 的城镇发展轴，是茹荷镇南北向的发展主轴线。沿线发展镇区的综合商贸等功能。

“一心”：镇区综合配套服务业发展核心，为整个茹荷镇域提供服务配套功能。

“两区”：在镇域西部依托特色蔬菜、水果种植、畜牧养殖打造现代高效农牧业生产区；在镇域东部，着重搞好退耕还林工作，依托森林种植、畜牧养殖打造生态林牧业生产区。

## 八、健全基础支撑体系

### （一）构建绿色集约的综合交通体系

落实上位规划对茹荷镇重要交通的空间布局和控制要求。道路建设方面，衔接落实上位规划，在镇域规划落实河北省省道沿海公路北戴河至秦唐界段改建工程、国道 G228 至塔子口公路项目；打通镇域内交通要道，提升 Y128、Y145、Y153 及镇区路网建设。

### （二）打造优质均衡的公共服务体系

按照公共服务设施特征、人口特征、规模和需求等构建“镇级-村级”两级社区生活圈标准，不断提高民生保障和公共服务供给水平，推动城镇优质教育、医疗、文化等资源向农村地区辐射，推进城乡公共服务设施均等化。

### （三）提升基础设施支撑保障体系

构建安全清洁的饮用水保障体系，推进污水处理工程、燃气设施建设，完善雨水处理与利用系统，整治提升电力通信设施，优化城乡环卫设施，健全公共安全保障体系。

## 九、镇区规划

### （一）优化镇区用地布局

规划镇区范围包括茹荷村，将镇区打造为集行政、文化、养老、商业、集市贸易等综合服务功能为一体的综合服务中心。

对镇区用地进行布局优化，重点调整居住用地、商业服务业用地、公共管理与公共服务用地、工业用地等；规划提升镇区道路路网布局；调整镇区现有公共服务设施，重点以教育、医疗卫生为主；完善给排水、燃气、环卫、电力电信设施建设。

### （二）提升设施服务水平

规划完善镇区消防配套设施建设根据《防洪规划标准》及相关规定，提高现有各河道防洪标准。镇区及村庄近期防洪标准按 10 年一遇的防洪标准设防，

远期按 20 年一遇标准设防。滦河王家楼至吴家铺小埝段，近期按 5 年一遇标准设防，远期按照 10 年一遇标准设防。稻子沟近期按 10 年一遇标准设防，远期按照 20 年一遇标准设防。防潮标准按 100 年一遇标准进行校核设计。

根据抗震要求，一般建筑物应按Ⅶ度抗震设防，重要建筑、生命线工程提高一度设防；完善人防工程建设。

## 十、规划落实与传导

落实上位总体规划提出的功能定位、发展策略、区域协同、设施配套、要素管控等规划指引内容，严格落实上位总体规划所确定的战略性发展目标以及耕地保有量、生态保护红线等各类刚性管控要求。

落实国土空间规划“三类”体系建设要求，城镇开发边界内划分详细规划编制单元，明确各单元的人口规模、用地结构和规模、功能定位、开发强度、管控边界、市政基础设施、公共服务设施及城市“四线”等管控要求。根据茹荷镇镇区内城镇开发边界内规划建设用地布局情况，划定详细规划单元，建立单元规划指标统筹传导机制。

落实国土空间规划“三类”体系建设要求，按照集聚提升类、保留改善类等村庄分类要求，指引城镇开发边界外的村庄国土空间发展与规划。对村庄规划的耕地保护、生态保护、村民建房、基础设施和公共服务设施完善、产业发展等方面提出原则性指引。

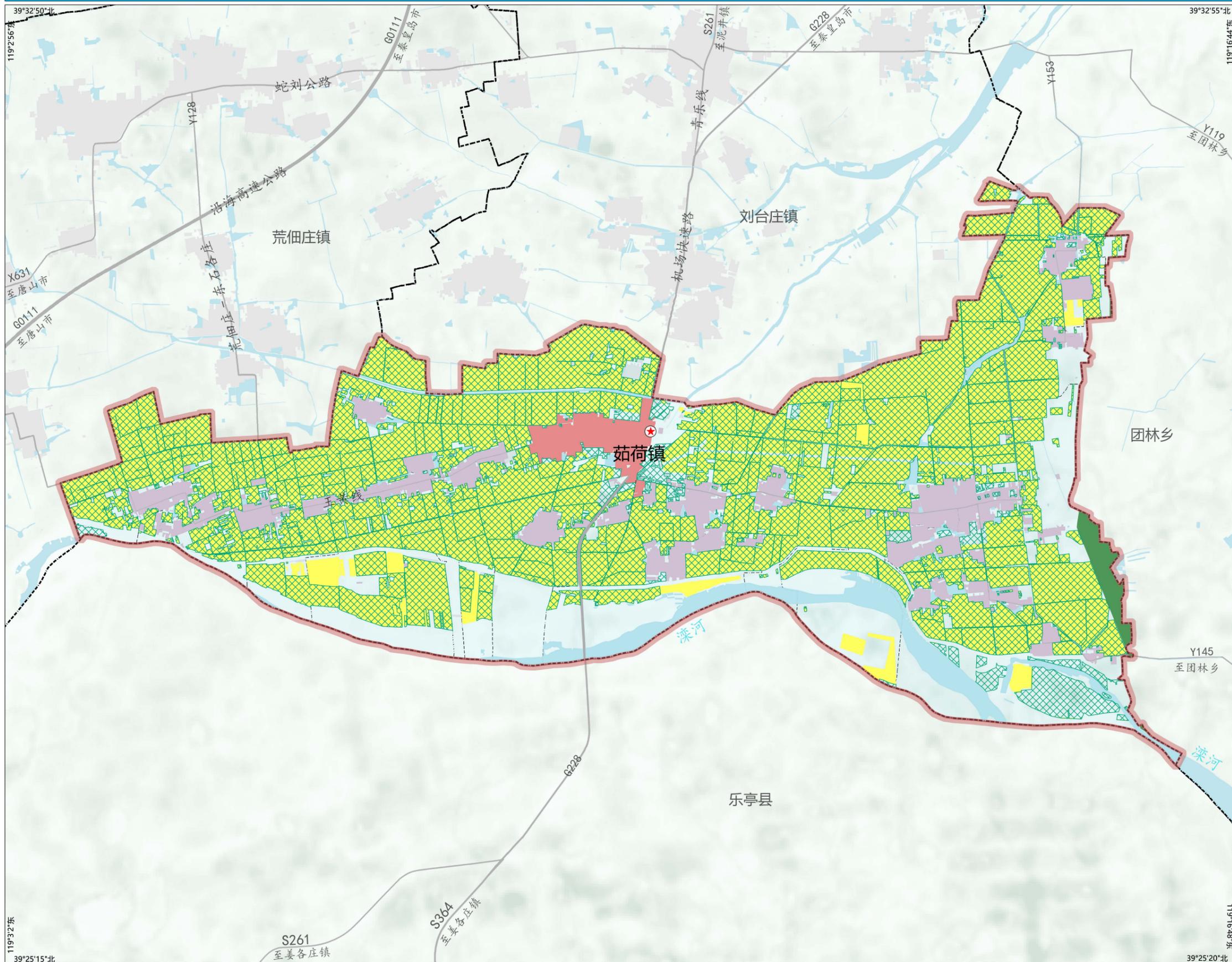
## 十一、主要图纸

1. 区位分析图
2. 镇域国土空间控制线规划图
3. 镇域国土空间总体格局规划图
4. 镇域综合交通规划图
5. 镇域村庄布点规划图
6. 镇政府驻地国土空间用地规划图
7. 镇政府驻地功能布局结构规划图

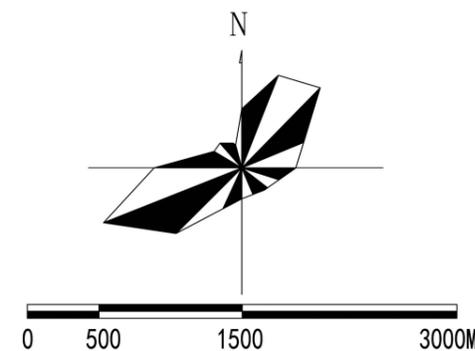


# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域国土空间控制线规划图



### 风玫瑰及比例尺

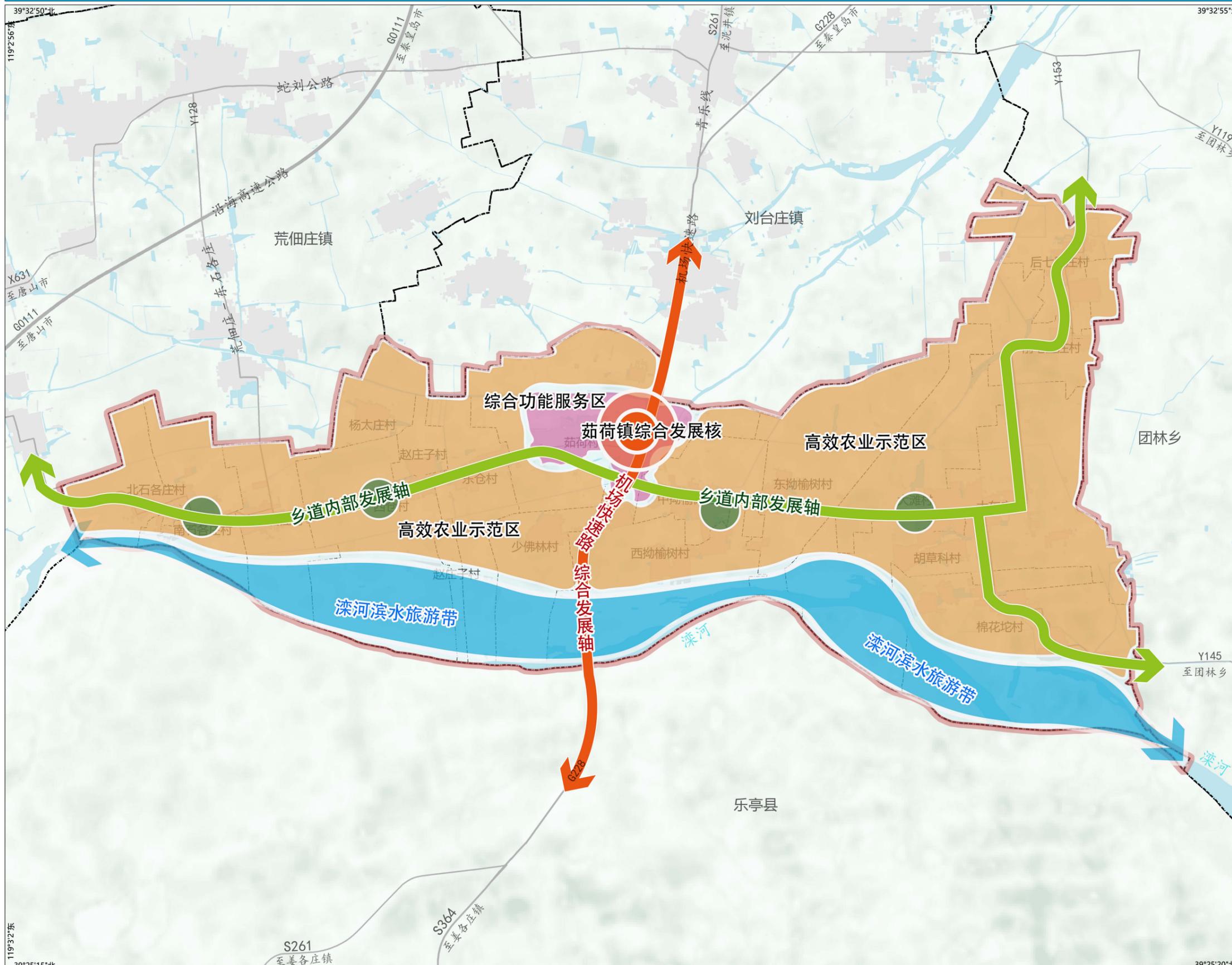


### 图例

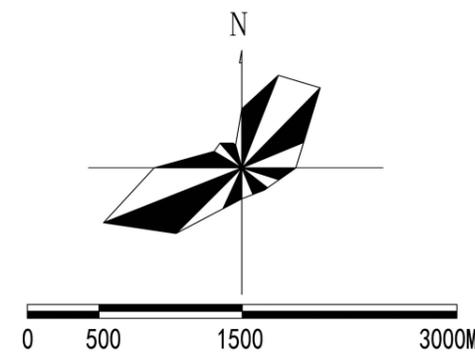
- 耕地保护目标
- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 镇政府驻地

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域国土空间总体格局规划图



### 风玫瑰及比例尺

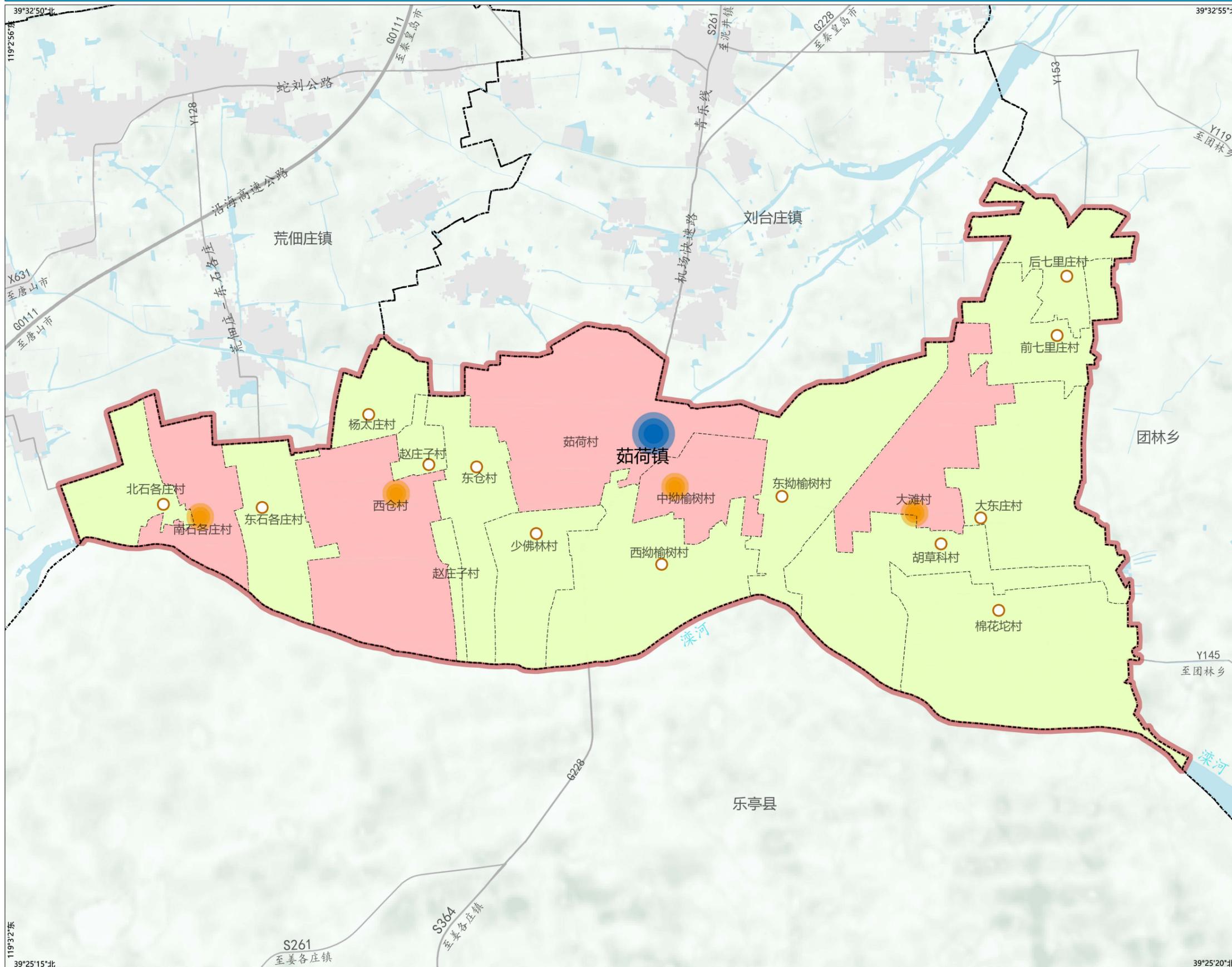


### 图例

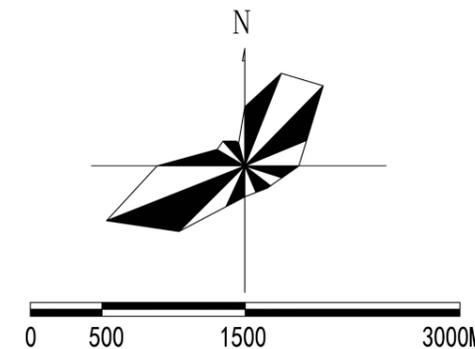
- 两区：综合功能服务区
- 两区：高效农业示范区
- 一带：滦河滨水旅游带
- 两轴：机场快速路综合发展轴
- 两轴：乡道内部发展轴
- 一核：茹荷镇综合发展核
- 多点：中心村联动发展点
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域村庄布点规划图



### 风玫瑰及比例尺

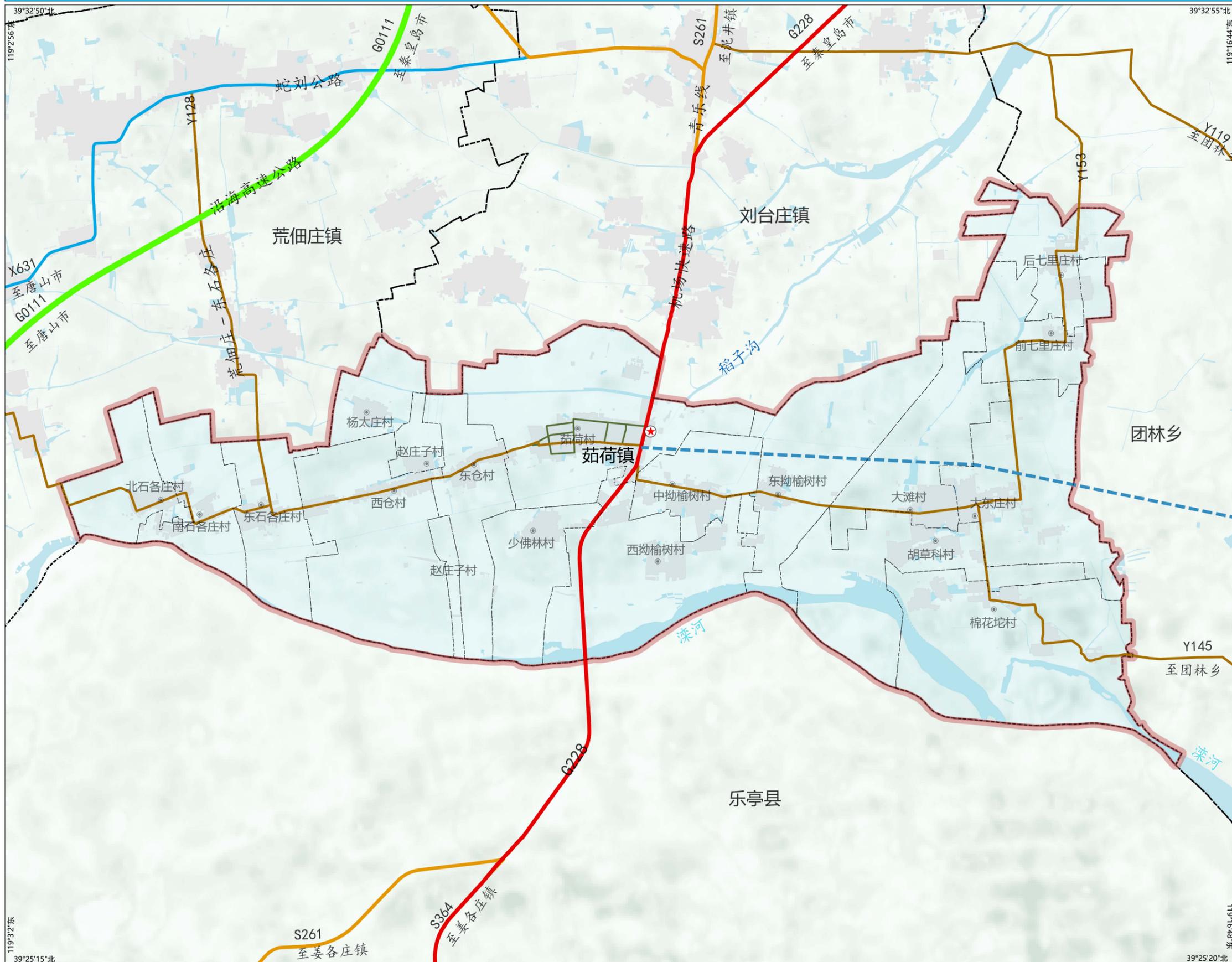


### 图例

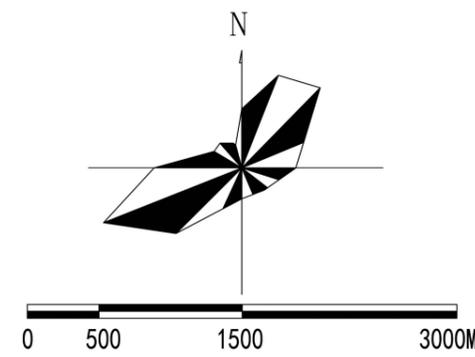
- 保留改善类村庄
- 集聚提升类村庄
- 镇区
- 中心村
- 基层村
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域综合交通规划图



### 风玫瑰及比例尺

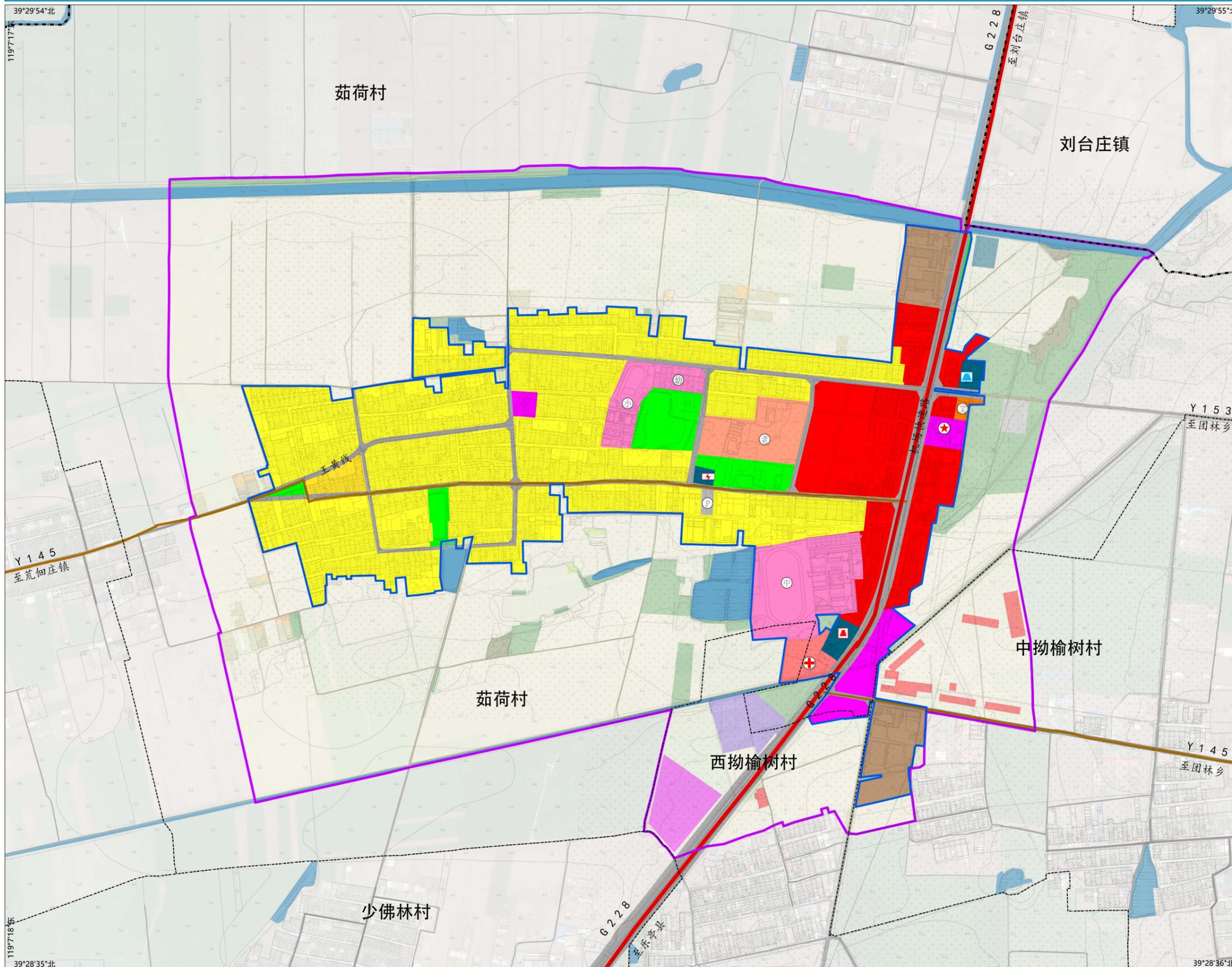


### 图例

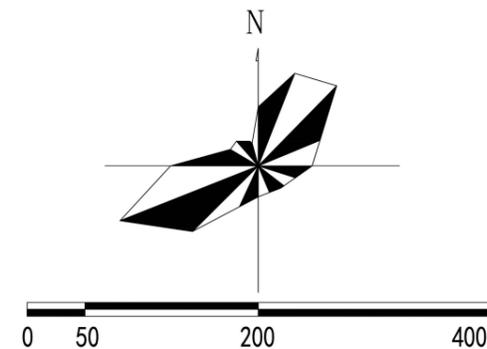
- 高速（现状）
- 国道G228（扩建）
- 省道S261（现状）
- 县道（现状）
- 规划县道
- 乡道（新建/扩建）
- 镇区道路（新建/扩建）
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 镇政府驻地

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地国土空间用地规划图



### 风玫瑰及比例尺

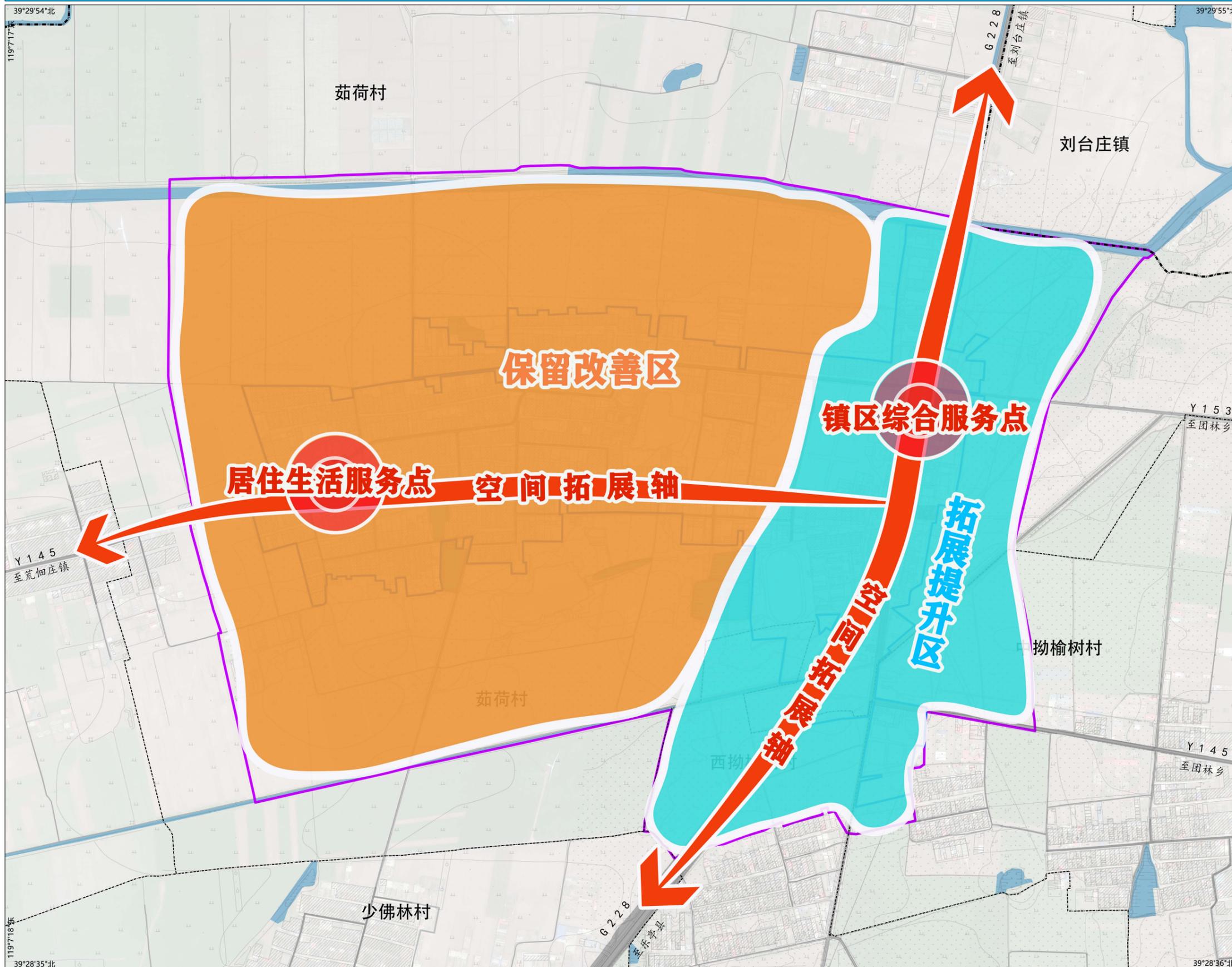


### 图例

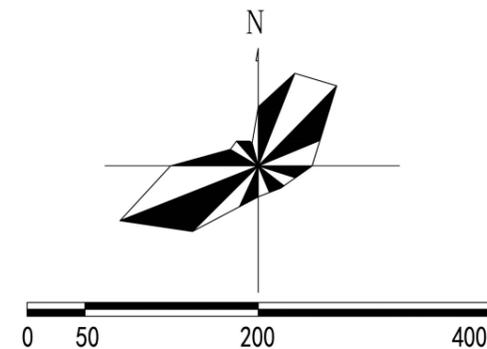
- 一类城镇住宅用地
- 城镇社区服务设施用地
- 机关团体用地
- 文化活动用地
- 中小学用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 供电用地
- 消防用地
- 环卫用地
- 公园绿地
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 镇区范围

# 昌黎县茹荷镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地功能布局结构规划图



风玫瑰及比例尺



图例

- 扩展提升区
- 保留改善区
- 空间拓展轴线
- 综合服务点
- 城镇开发边界
- 镇区范围