# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021–2035 年）

# （公示稿）

## 一、规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

## 二、规划范围和规划层次

### （一）规划范围

规划范围为两山乡行政辖区内的全域国土空间，总面积 50.50 平方公里，下辖中两山村、前两山村、后两山村、施各庄村、河西张各庄村、河东张各庄村、草粮屯村、东坎上村、东林上村、段家店村、后营村、梁各庄村、樵夫山村、五峰山村、长峪山村、正明山村共计 16 个村级行政单元。

### （二）规划层次

规划层次分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域层面主要对国土空间格局、空间用途管制、“三区三线”控制、乡村体系、综合支撑体系、区域协同、资源要素保护与利用等内容进行规划与管控。

乡镇政府驻地层面主要对用地布局、设施安排和特色风貌引导等内容进行规划与管控。

## 三、规划定位

充分衔接《昌黎县国土空间总体规划（2021—2035 年）》上位规划要求，两山乡在乡级行政区主体功能定位中为“城市化区”；在县域国土空间总体格局规划上处于北部碣石山生态涵养区为一般（乡）镇；在农业空间布局规划中在北部山地山麓观光农业区内，将打造山水湾现代农业园区。在城镇职能分工层

面为以葡萄种植、林果业、葡萄酒制造为主导的特色城镇，并大力发展休闲旅游业的城郊服务型城镇。

两山乡总体定位打造以红酒产业、葡萄种植、林果业为特色的旅游休闲集镇。

## 四、严守国土空间安全底线

### （一）落实永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。全乡耕地保有量不低于 8055 亩，永久基本农田面积不低于 3180 亩。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产。耕地和永久基本农田一经划定，严格实施耕地用途管制，未经批准不得擅自调整。

### （二）落实生态保护红线

严格落实上位规划确定的生态保护红线，落实生态保护红线面积 8.98 平方千米。落实秦皇岛北戴河风景名胜区-碣石山景区规模、边界和管控要求。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区等区域，依照法律法规执行。严格占用生态保护红线审批，稳妥有序处理历史遗留问题。

### （三）落实城镇开发边界

尊重自然地理格局，统筹安全和发展，统筹农业、生态、城镇空间布局，坚持反向约束与正向约束相结合，避让限制性因素、守好底线，推动紧凑发展和节约集约用地。严格落实上位规划确定的城镇开发边界，两山乡落实城镇开发边界面积 2.76 平方千米。扩展倍数为 1.0 倍以内，不得擅自突破。

城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除军事、监教、宗教、殡葬等特殊用地外，主要用于安排农业生产、乡村振兴、生态保护和交通、能源、水利、通信等基础设施所需的建设用地；经论证确有必要的可以安排少量有特殊选址要求或邻避效应、确需布局在城镇开发边界外的城镇基础设施、公共服务设施建设用地，以及受资源条件约束的矿山等产业用地。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

## 五、优化国土空间总体格局

以国土空间开发保护底线为基础，统筹自然资源等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，构建“一核、一带、两轴、三区、多点”的国土空间保护开发总体格局。

一核：乡政府驻地综合服务核心；

一带：通过镇村联动发展带将沿线产业集聚发展；

两轴：通过 205 沿线发展轴和山区旅游发展轴串联各村紧密发展；

三区：引导城郊休闲农业种植区、镇村协同发展区、碣石山生态涵养区差异化发展；

多点：打造综合服务集散点，为后期周边村庄发展提供服务支撑，加快带动周边村庄特色化发展。

## 六、加强自然资源保护和利用

（一）耕地资源保护和利用

1.保数量

落实耕地保护责任体系，确保规划期末全镇耕地保有量不低于上位规划下达目标要求。

2.增质量

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重。

3.重生态

控制农业面源污染，以耕地为重点，实施农用地分类管理。

（二）水资源保护和利用

1.坚定发展理念，明确水安全目标

充分利用并合理开发东沙河等地表水资源，控制开采地下水资源，加强对再生水资源的利用，减小地下水资源开采压力，提高再生水利用率，将处理后的中水用于工业用水、生态用水、景观用水等。

2.水资源配置工程

构建与经济社会发展布局相适应，流域和区域对水资源调控能力强、安全保障程度高的水资源配置格局。

3.水资源保护和利用措施

深入推进最严格水资源管理制度，推行河长制，开展东沙河河道治理工程，恢复水量，改善水体。建立健全水资源与生态保护制度，制定水源水质预警应急机制。

（三）林地资源保护和利用

1.加强林地建设，优化林地结构

通过森林抚育，提高林分质量和景观等级，推进生态林、河湖林带农田林网的建设，提高森林覆盖率。增加林木蓄积量，实现森林生态系统服务功能最大化。

2.林地资源保护和管控措施

实行最严格的林地管护制度，严格保护省级以上生态公益林和天然林，实行林地分级管理制度，确定不同等级林地用途和使用条件。

## 七、建设集约高效的乡村空间格局

（一）优化乡村体系

落实上位规划要求，规划提出“乡政府驻地-中心村-基层村”的三级镇村体系。

乡政府驻地：前两山村、中两山村;

中心村：施各庄村、河西张各庄村;

基层村：草粮屯村、东坎上村、东林上村、段家店村、河东张各庄村、后两山村、后营村、梁各庄村、樵夫山村、五峰山村、长峪山村、正明山村。

（二）引导村庄分类发展

落实上位规划要求，结合对两山乡16个行政村的村庄地形地貌、人口规模、交通条件、区位条件和限制性要素，规划将草粮屯村确定为城郊融合类村庄，将长峪山村确定为特色保护类村庄，将中两山村、河西张各庄村、施各庄村、前两山村确定为集聚提升类村庄，将东坎上村、东林上村、段家店村、河东张各庄村、后两山村、后营村、梁各庄村、樵夫山村、五峰山村、正明山村确定为保留改善类村庄。

（三）产业发展策略

一产优农业。发展设施农业，重点发展绿色蔬菜种植业、特色果品种植业以及传统种植业，建立无公害蔬菜农园、林果采摘园等农业观光产区。

二产精工业。延伸产业链条，促进产业向县城东部园区、红酒文化产业区集中布局，重点发展红酒酿造业、红酒包装业及酒类配套业等。

三产拓旅游业。融入碣石文化，凸显地方特色。在发展红酒旅游的基础上，拓展当地农家游、采摘游及山区游等旅游项目。

（四）产业发展布局

规划形成“一心三带三区”的乡域产业发展布局。

“一心”：依托旅游集散服务形成的集镇服务中心，包括前两山、中两山、后两山、东砍上、施各庄、东林上六个行政村。

“三带”：国道G205沿线工业发展带（是本乡最重要的经济发展带，本工业发展带基本与本乡的国道G205沿线葡萄种植带相重合。）、省道S261（抚昌公路）沿线商贸发展带（主要为沿抚昌公路沿线，本商贸发展带基本与本乡的沿省道S261公路的鲜果种植带重合，是本乡最具发展潜力的商贸发展带）、山区谷地生态旅游产业发展带（通过开拓抚昌公路和西部山区旅游路的连接线，将东部工业区、西部旅游区、中部城镇综合服务区连接起来）。

“三区”：东南部工业发展辐射区（该区域是昌黎县东部工业园的重要组成部分，主要分布于国道G205两侧，包括草粮屯、后营、樵夫山、段家店4个行政村）、东部红酒文化产业区（包括河西张各庄、河东张各庄、梁各庄等行政村）、西部生态旅游产业区（包括长峪山、正明山、五峰山三个行政村）。

## 八、健全基础支撑体系

（一）构建绿色集约的综合交通体系

落实上位规划对两山乡重要交通的空间布局和控制要求。道路建设方面，衔接落实上位规划，在乡域规划韩愈大街东延—正明山路—机场快速路项目、秦滨高速秦皇岛至冀津界段改扩建工程、碣石山大道项目、青乐线改线工程等；打通乡域内交通要道，提升乡政府驻地路网建设。

（二）打造优质均衡的公共服务体系

按照公共服务设施特征、人口特征、规模和需求等构建“乡集镇-村庄”两级社区生活圈标准，不断提高民生保障和公共服务供给水平，推动城乡优质教育、医疗、文化等资源向农村地区辐射，推进城乡公共服务设施均等化。

（三）提升基础设施支撑保障体系

构建安全清洁的饮用水保障体系，推进污水处理工程、燃气设施建设，完善雨水处理与利用系统，整治提升电力通信设施，优化城乡环卫设施，健全公共安全保障体系。

## 九、乡政府驻地规划

（一）优化乡政府驻地用地布局

规划乡政府驻地范围包括前两山村、中两山村，将乡政府驻地打造为集行政、文化、养老、商业、集市贸易等综合服务功能为一体的综合服务中心。

对乡政府驻地用地进行布局优化，重点调整居住用地、商业服务业用地、公共管理与公共服务用地、工业用地等；规划提升乡政府驻地道路路网布局；调整乡政府驻地现有公共服务设施，重点以教育、医疗卫生为主；完善给排水、燃气、环卫、电力电信设施建设。

（二）提升设施服务水平

规划完善乡政府驻地消防配套设施建设根据《防洪规划标准》及相关规定，提高现有各河道防洪标准。乡政府驻地及村庄近期防洪标准按 10 年一遇的防洪标准设防，远期按 20 年一遇标准设防。东沙河近期按 10 年一遇标准设防，远期按照 20 年一遇标准设防。防潮标准按 100 年一遇标准进行校核设计。

根据抗震要求，一般建筑物应按Ⅶ度抗震设防，重要建筑、生命线工程提高一度设防；完善人防工程建设。

## 十、规划落实与传导

落实上位总体规划提出的功能定位、发展策略、区域协同、设施配套、要素管控等规划指引内容，严格落实上位总体规划所确定的战略性发展目标以及耕地保有量、生态保护红线等各类刚性管控要求。

落实国土空间规划“三类”体系建设要求，城镇开发边界内划分详细规划编制单元，明确各单元的人口规模、用地结构和规模、功能定位、开发强度、管控边界、市政基础设施、公共服务设施及城市“四线”等管控要求。根据两山乡乡政府驻地内城镇开发边界内规划建设用地布局情况，划定详细规划单元，建立单元规划指标统筹传导机制。

落实国土空间规划“三类”体系建设要求，按照特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、保留改善类等村庄分类要求，指引城镇开发边界外的村庄国土空间发展与规划。对村庄规划的耕地保护、生态保护、村民建房、基础设施和公共服务设施完善、产业发展等方面提出原则性指引。

## 十一、主要图纸

1. 区位分析图

2. 乡域国土空间控制线规划图

3. 乡域国土空间总体格局规划图

4. 乡域村庄分类规划图

5. 乡域居民点体系布局规划图

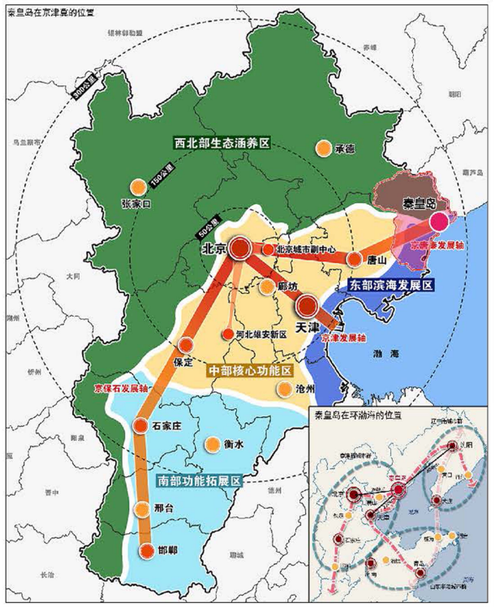
6. 乡域综合交通规划图

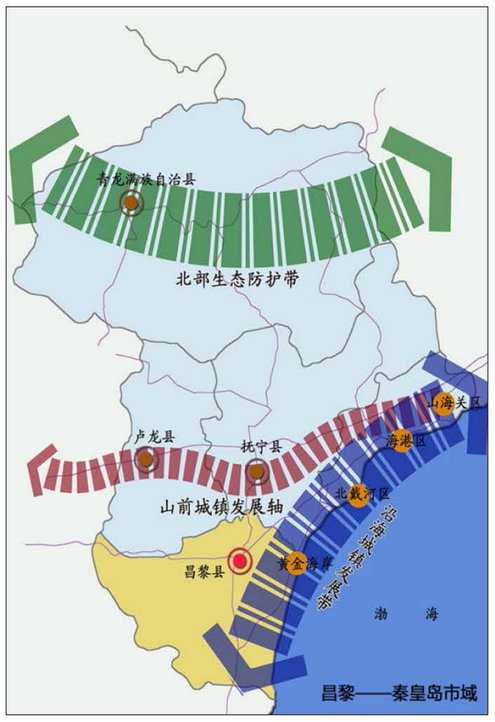
7. 乡政府驻地国土空间用地规划图

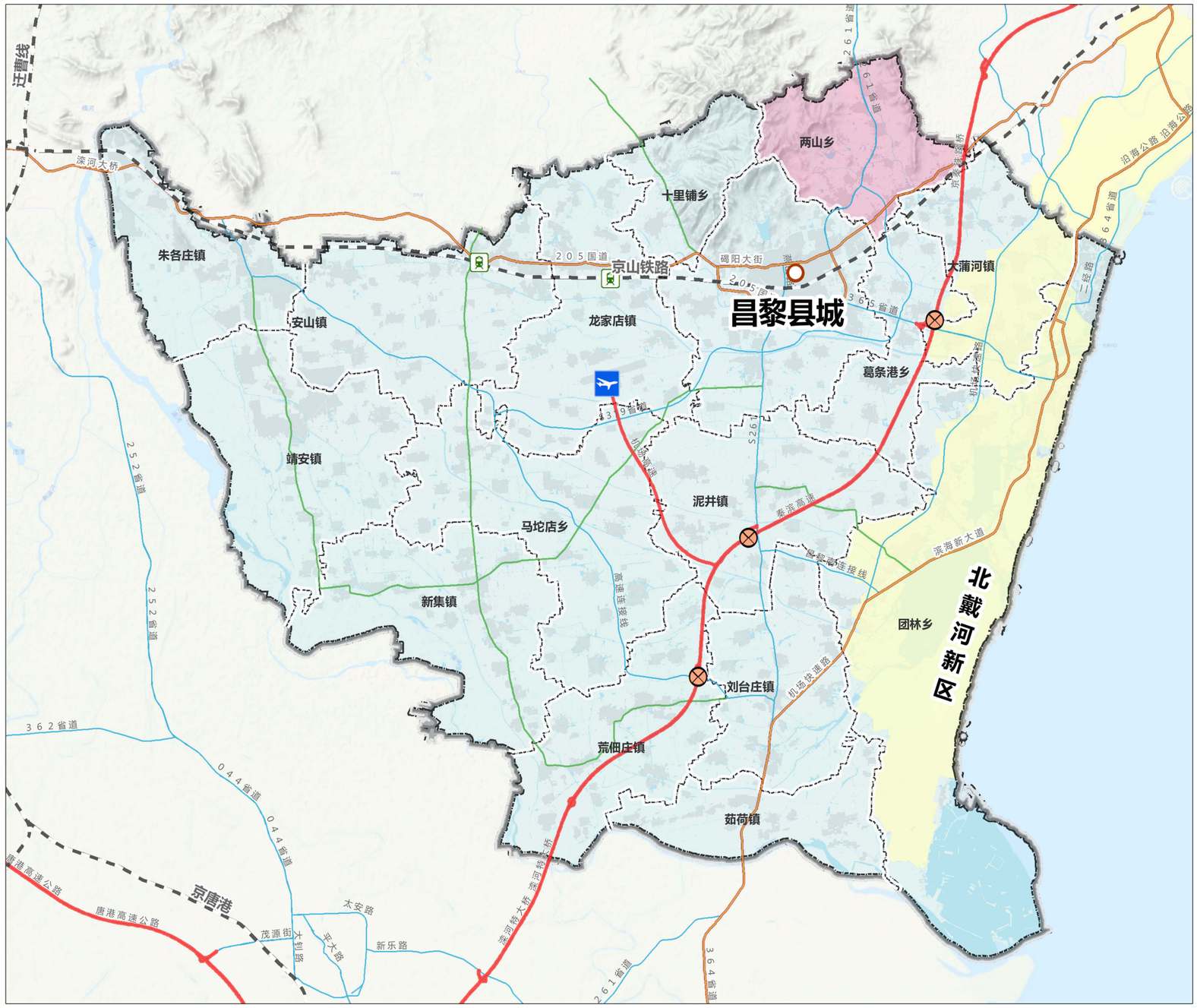
8. 乡政府驻地功能布局结构规划图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

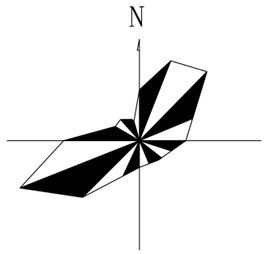
区位分析图




## 风玫瑰




## 图 例

秦皇岛市区位图

昌黎县区位图

两山乡区位图

秦皇岛处于京津冀城市群，位于河北省东北部，距首都北京 281 公里，北依燕山，南临渤海，东北与辽宁省接壤，西与唐山市毗邻。

昌黎位于河北省东缘，秦皇岛市南部，是秦皇岛与京津翼协同发展联系的重要节点。

两河乡隶属于河北省秦皇岛市昌黎县，地处昌黎县北部，东侧与北侧紧邻抚宁区，南与昌黎县接壤，西毗邻十里铺乡。

昌黎县两山乡人民政府
2024年3月

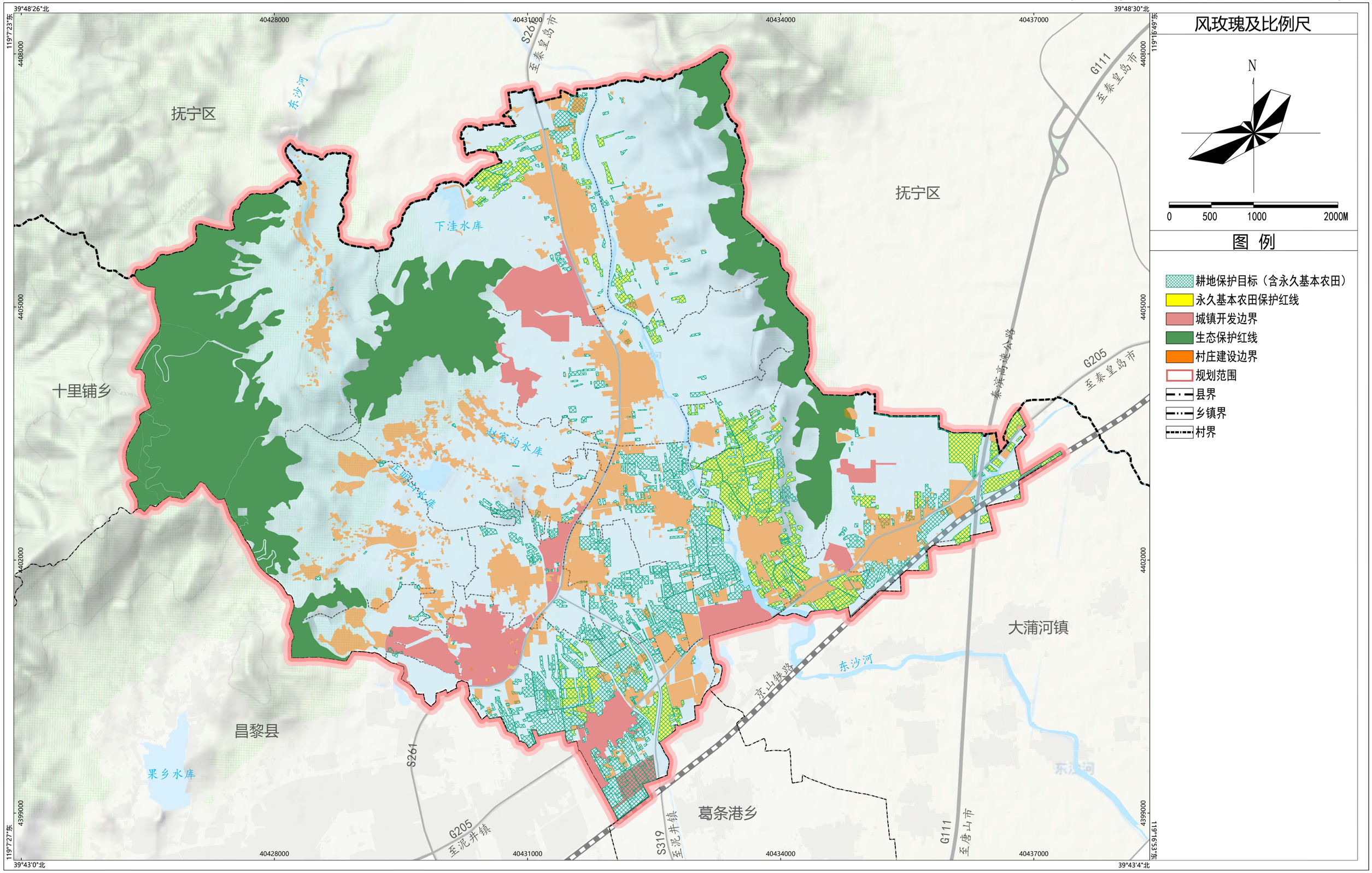
编制

河北陆源土地规划咨询有限公司

制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡域国土空间控制线规划图



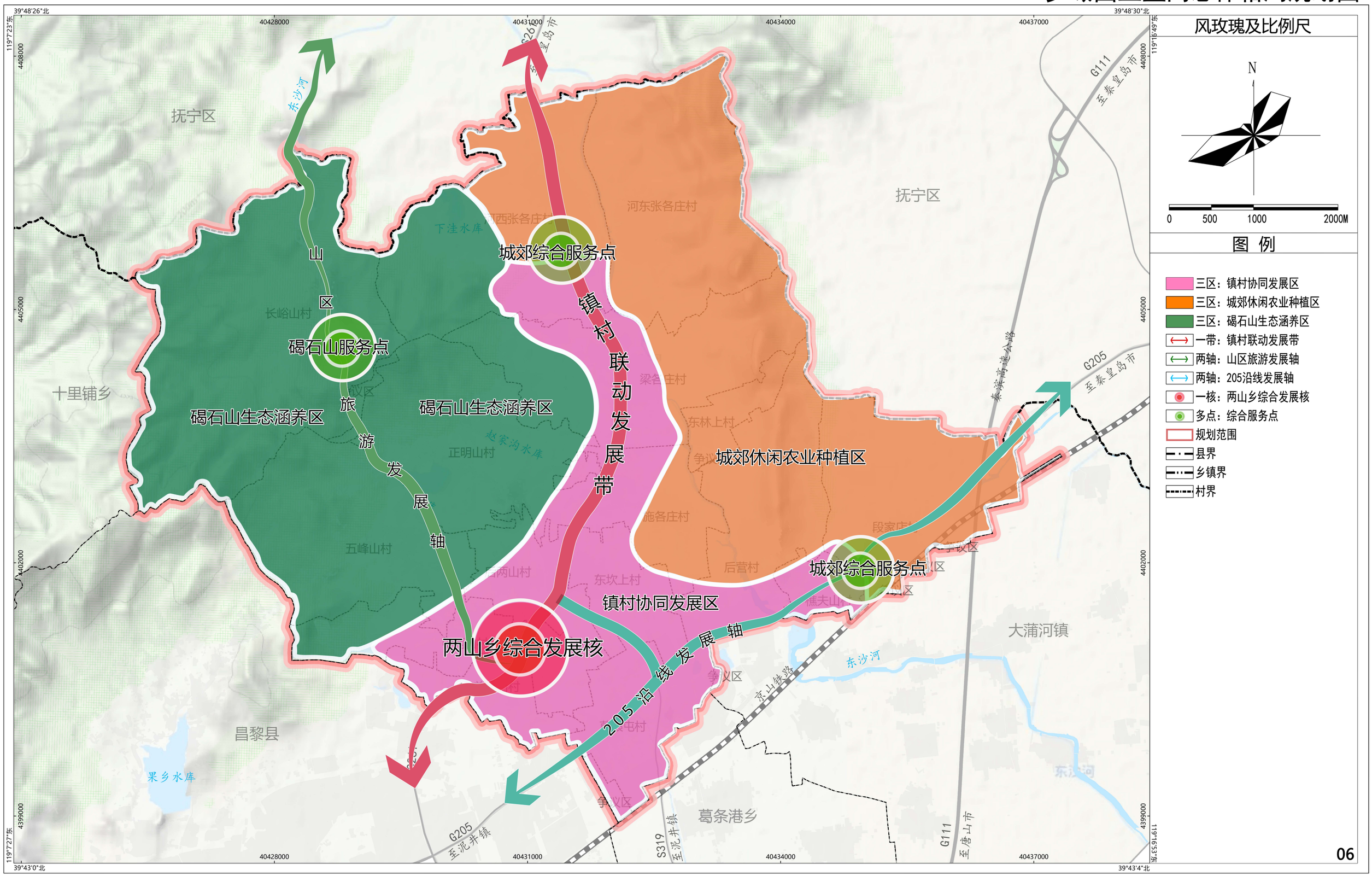

昌黎县两山乡人民政府
2024年3月

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡域国土空间总体格局规划图



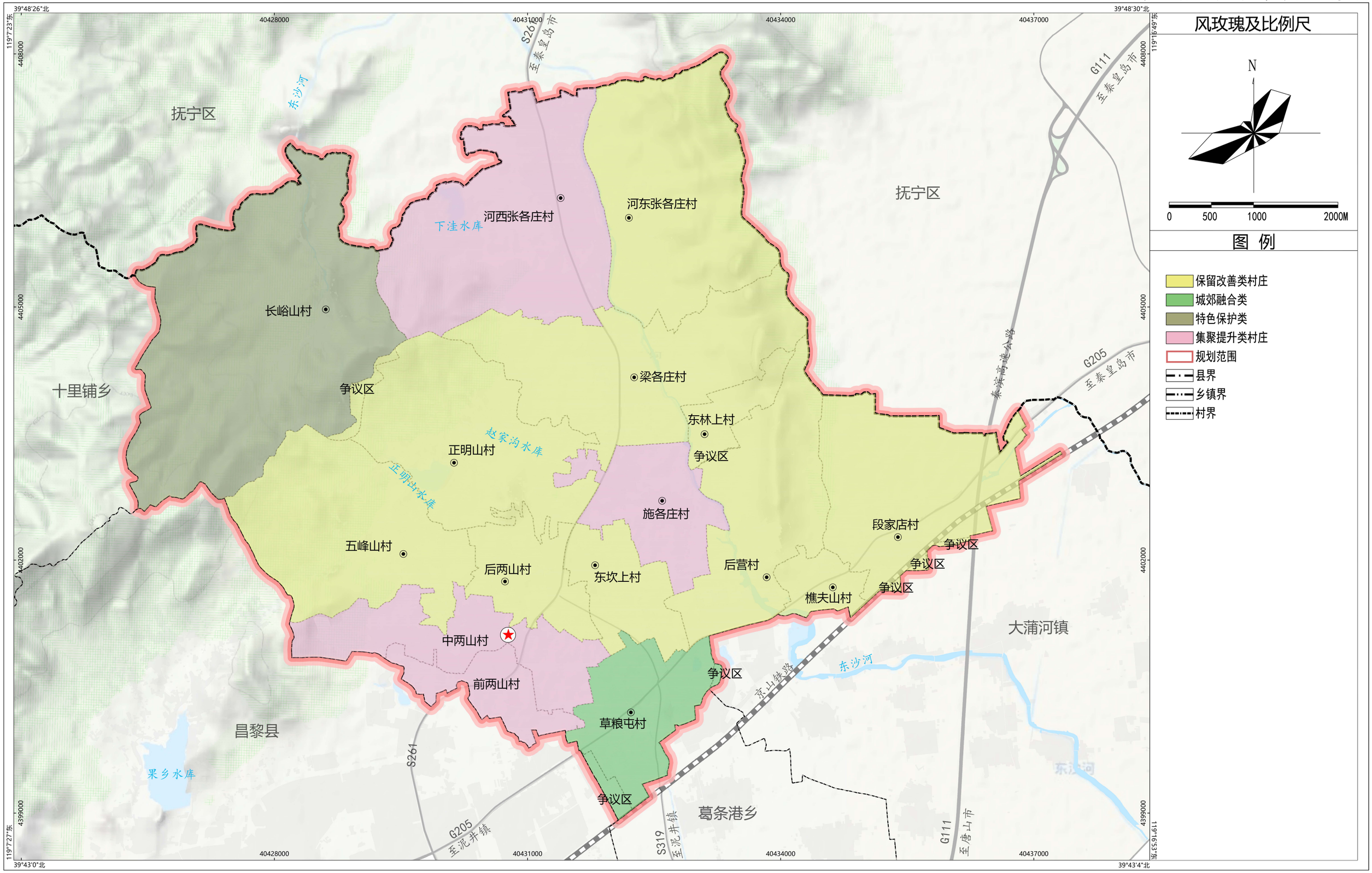

06

昌黎县两山乡人民政府　编制
2024年

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡域村庄分类规划图



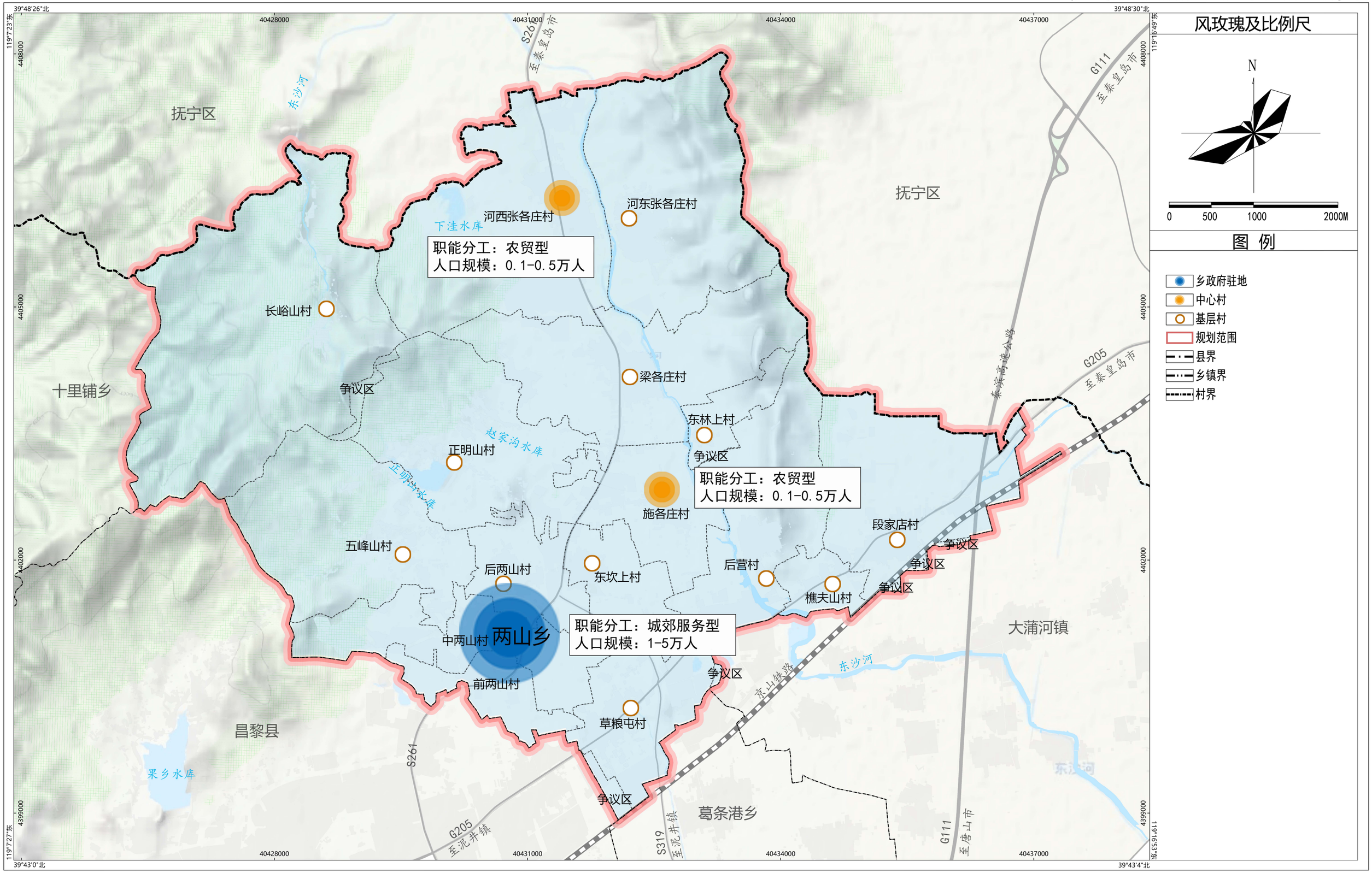

昌黎县两山乡人民政府
2024年3月

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡域居民点体系布局规划图



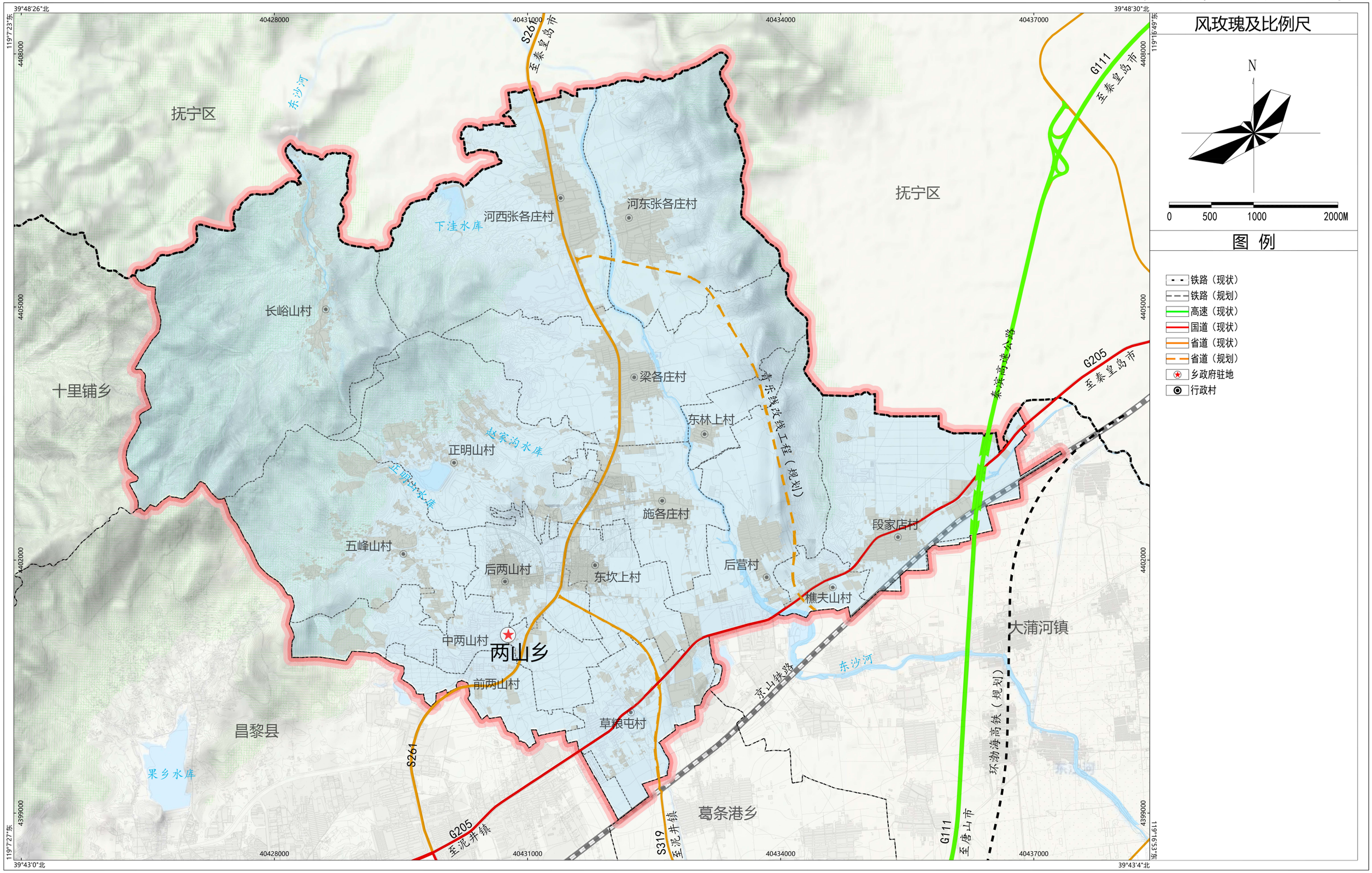

昌黎县两山乡人民政府
2024年3月

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡域综合交通规划图



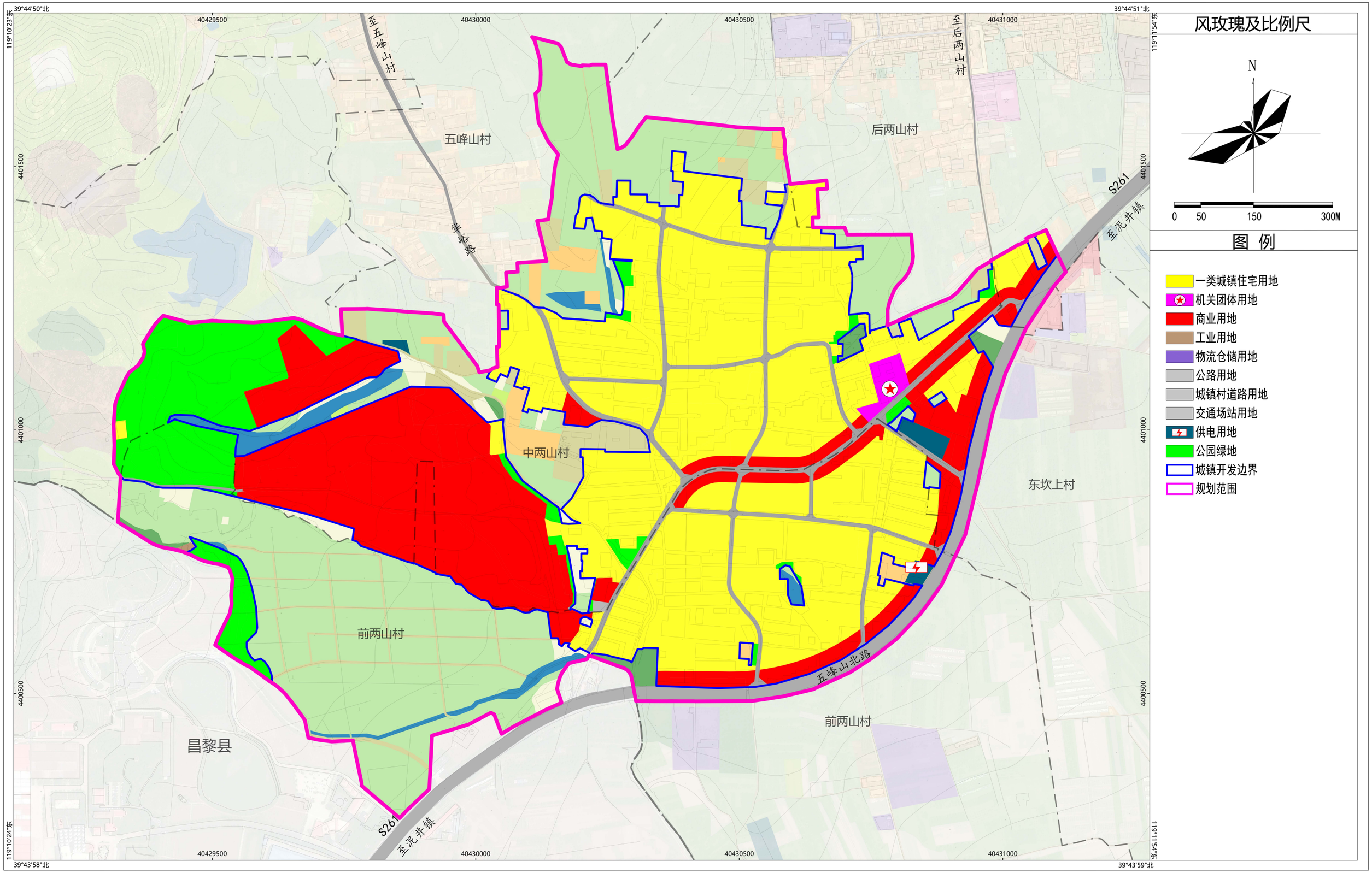

昌黎县两山乡人民政府
2024年

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡政府驻地国土空间用地规划图



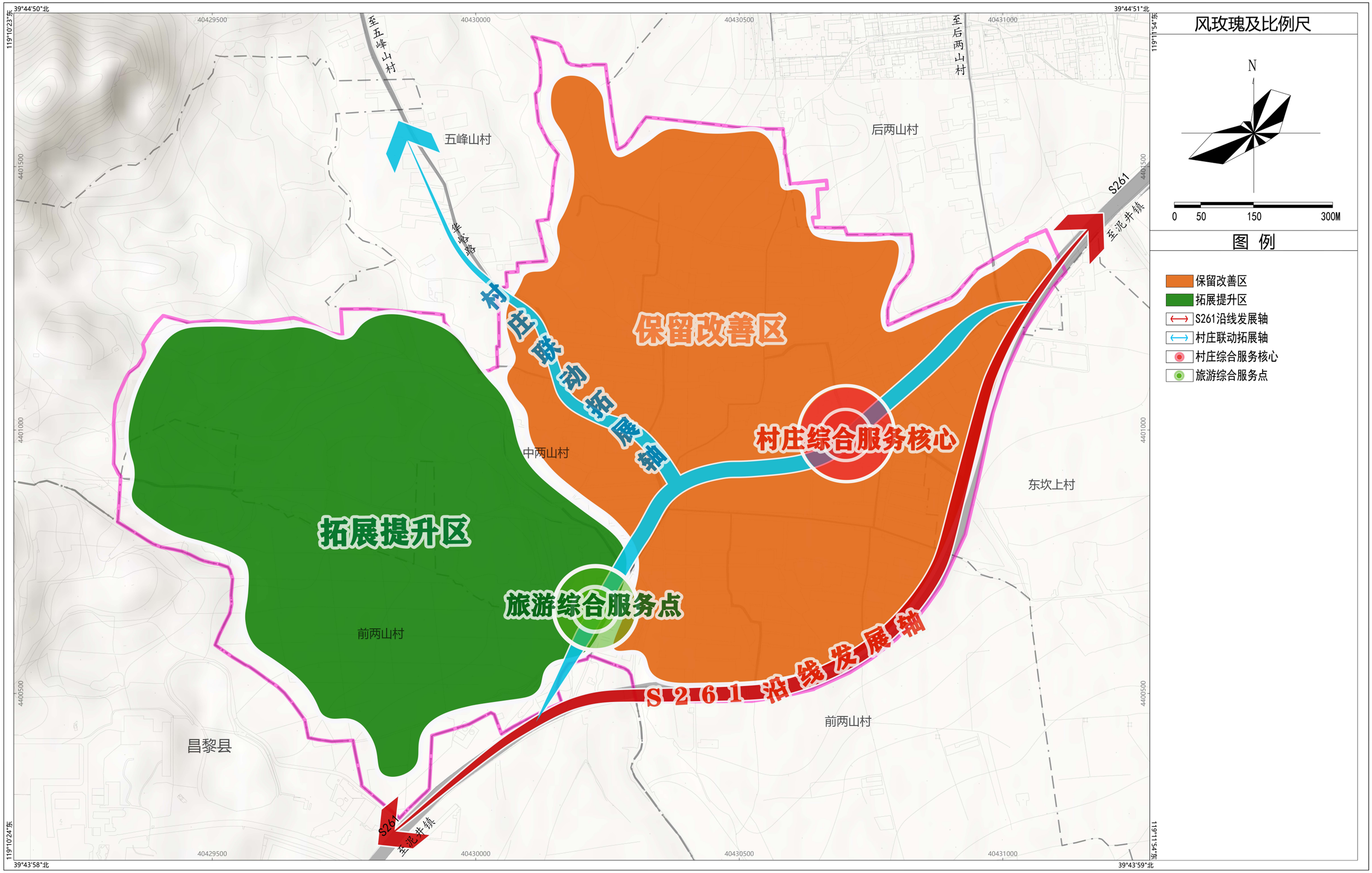

昌黎县两山乡人民政府
2024年

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图

# 昌黎县两山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 乡政府驻地功能布局结构规划图




昌黎县两山乡人民政府
2024年

编制

河北陆源土地规划咨询有限公司　制图