

昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

（公示稿）

一、规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。规划基期年为 2020 年，近期末至 2025 年，远期末至 2035 年，远景展望至 2050 年。

二、规划范围和规划层次

（一）规划范围

规划范围为新集镇行政辖区内的全域国土空间，镇域面积 85.27 平方公里，辖 42 个行政村。

（二）规划层次

规划层次分为镇域和镇区两个层次。

镇域层面主要对国土空间格局、空间用途管制、“三区三线”控制、镇村体系、综合支撑体系、区域协同、资源要素保护与利用等内容进行规划与管控。

镇区层面主要对用地布局、设施安排和特色风貌引导等内容进行规划与管控。

三、规划定位

新集镇主体功能区定位为农产品主产区；城镇职能为现代农业型城镇，以果蔬产品加工、农副产品商贸为主导的现代农业型城镇。

四、严守国土空间安全底线

（一）落实永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，永久基本农田保护面积 52.48 平方千米（7.87 万亩）。《规划》严格落实永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

（二）落实生态保护红线

根据上位规划确定的生态保护红线任务和布局，新集镇不涉及生态保护红线。

（三）落实城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，主要分布在新集村、北赵庄村，面积为 118.72 公顷。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的报国土空间总体规划原审批机关审批。

五、优化国土空间总体格局

统筹山水林田湖草等保护类要素和城镇乡村建设、产业、交通等发展类要素布局，规划构建“四心、两轴、一带、三区”的国土空间开发保护总体格局。

发挥“四心”辐射引领作用。四心即镇区综合配套服务核心和大周庄、槐里庄、崖上二村。

加强“两轴一带”协同发展功能。两轴即昌新公路、蛇刘公路产业发展轴，一带指沿滦河生态景观带。

引导“三区”特色化发展。三区分别为三区指高效农业种植区、生态保护控制区、城镇产业聚集区。

六、加强自然资源保护和利用

（一）耕地资源保护和利用

1.保数量

落实耕地保护责任体系，确保规划期末全镇耕地保有量不低于上位规划下达目标要求。

2.增质量

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重。

3.重生态

控制农业面源污染，以耕地为重点，实施农用地分类管理。

（二）水资源保护和利用

1.合理利用水资源

充分利用并合理开发滦河等地表水资源，控制开采地下水资源，加强对再生水资源的利用，减小地下水资源开采压力，提高再生水利用率，将处理后的中水用于工业用水、生态用水、景观用水等。

2.加强水系保育

严格按照河道管理范围线，加强境内河道管理。严格管控水域岸线利用行为，河湖管理范围内的相关建设活动需依法依规办理相关手续。逐步修复境内河流两岸生态环境，涵养地表、地下水资源。

3.实施节水行动

调整优化农业种植结构，不断提升农业节水水平，高标准示范引领小麦、玉米等主要农作物节水；推动工业水效提升改造，推进用水系统集成优化，实现串联用水、分质用水、一水多用和梯级利用。在钢铁、食品等废水排放量大、示范带动作用明显的高耗水行业，加快推进节水型工业企业和节水型工业园区建设。

（三）林地资源保护和利用

1.科学推进造林绿化

坚持“宜乔则乔、宜灌则灌”的原则，科学推进国土造林绿化，加强镇域道路绿化带和水系生态廊道建设，大力开展村庄绿化工程，全面提升国土绿化水平，着力构建片、带、网、点相结合的国土绿化体系。

2.强化林地保护管理制度

严格林地用途管制和定额管理，科学划分林地保护等级，实行林地分级管理和森林面积占补平衡。对天然林、公益林进行重点保护，严格限制天然林采伐。

严格执行准入制度，严禁随意改变林地用途，限制占用林地范围内土地进行非农业建设，保障林地资源空间。

七、建设集约高效的镇村空间格局

（一）优化镇村体系

落实《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035年）》的指引要求，结合新集镇发展实际，规划新集镇等级结构按照镇政府驻地、中心村和基层村三级设置。提升镇政府驻地和中心村建设水平，辐射带动周边村庄发展；强化基层村人居环境整治，改善村民生产生活条件。

镇区：新集村、北赵庄村；

中心村：大周庄村、槐李庄村、崖上二村；

基层村：北房子村、常陈庄村、大卢庄村、丁村、东佃村、东荒草佃村、东沙子村、高庄村、苟家套村、厚佃村、槐冯庄村、槐贾庄村、尖角二村、尖角一村、马踏甸村、马庄子村、南套村、裴各庄二村、裴各庄一村、三八家子村、太平庄村、桃园村、王家楼村、吴家坨村、西荒草佃村、西赵庄村、小港村、小鲁庄村、小营村、小寨村、小周庄村、徐杜庄村、崖上一村、郑庄村、西新庄村、施家坨西村、施家坨东村。

（二）引导村庄分类发展

落实上位规划确定的村庄分类，将全镇 42 个村庄划分为集聚提升类、保留改善类两类。

集聚提升类村庄共 5 个。包括新集村、北赵庄村、大周庄村、槐李庄村、崖上二村，其中新集村、北赵庄村在镇政府驻地范围内。按照集中发展的思路，加强村庄公共服务设施及基础设施建设，促进农副产品加工等非农产业的发展，引导产业特色化发展。

保留改善类村庄共 37 个。按照节约集约思路，坚持土地高效集约利用，积极推进土地经营权流转，发挥土地的规模化效益，重点改善乡村风貌和人居环境，提高设施配套建设水平，促进村庄建设用地集约高效发展。

（三）保障乡村产业发展用地

1.合理确定集体经营性建设用地布局

结合村庄现状建设用地，合理确定集体经营性建设用地布局，包括商业服务业用地、工业用地等，主要分布在镇域东北部。其中不能通过农用地转为新增建设用地入市，不能把宅基地纳入入市范围，符合入市条件的土地不能搞商品住宅开发。

2.优化工业布局

调整工业结构，推动工业企业集聚发展；打造地方特色农副产品品牌，发展工业旅游。

3.推动产业融合发展

加快农业产业化，优化产业发展模式；构建新型农业经营体系；改善种植业结构，打造产业特色；优化升级育种和养殖技术，建设养殖小区；合理利用开发滦河滩涂用地；构建起新型农村金融体系和保险体系。

培育观光休闲农业和旅游业；发展农副产品商贸物流；提升镇区服务水平，积极发展现代服务业；大力发展电子商务。

八、健全基础支撑体系

（一）构建绿色集约的综合交通体系

规划镇域道路系统由以下三个层次组成。

第一层次——省县公路及区域性重要公路，省道蛇刘公路、安新公路，县道昌新公路、滦河路，构建两横两纵的主干路网，是新集镇对外联系的重要通道。

第二层次——联系各个村庄的道路。

第三层次——生产路，主要服务于各村民小组。

通过保留、新建、扩建等多种形式，改善公共服务设施建设格局，规划全域按照“建制镇—村庄”两级布局公共服务设施，推进公共服务设施均等化布局，满足城乡居民全生命周期工作与生活需要。

（二）提升基础设施支撑保障体系

构建安全清洁的饮用水保障体系，推进污水处理工程建设，完善雨水处理与利用系统，整治提升电力通信设施，优化城乡环卫设施，健全公共安全保障体系。

九、镇区规划

（一）构建空间布局结构

以“盘活存量、培育增量、提升质量”的发展思路，推动镇区有序更新发展，规划形成“一心、两轴、两点、三区”的空间布局结构。

一心：公共服务中心由镇政府、大型块状商业和文体设施用地构成。

两轴：即东西向的蛇刘公路——昌新公路，南北向的安新公路——蛇刘公路。

两节点：指镇区中部生活居住片区内南北两个由公共绿地和活动广场组成的景观节点。

三区：指镇区中部生活居住片区、东部公共服务片区、位于北部和西部的农业种植片区。

（二）优化镇区用地布局

对镇区用地进行布局优化，重点调整居住用地、商业服务业设施用地、公共管理与公共服务用地、工业用地等用地；规划道路交通系统为方格网状形式，构建主干道、支路两级路网，与过境交通共同搭建镇区的路网结构；规划调整镇区现有公共服务设施，重点以教育、医疗卫生、社会福利为主；完善给排水、环卫、电力电信设施建设。

（三）健全安全防灾体系

规划完善镇区消防配套设施建设，镇政府驻地防洪标准按 20 年一遇的防洪标准设防。根据抗震要求，一般建筑物应按Ⅶ度抗震设防，重要建筑、生命线工程提高一度设防；完善人防工程建设。

十、规划落实与传导

落实上位总体规划提出的功能定位、发展策略、区域协同、设施配套、要素管控等规划指引内容，严格落实上位总体规划所确定的战略性发展目标以及永久基本农田、耕地保有量、生态保护红线等各类刚性管控要求。

传导城镇开发边界内详细规划内容，城镇开发边界内划分详细规划编制单元，明确各单元的人口规模、用地结构和规模、功能定位、开发强度、管控边界、市政基础设施、公共服务设施及城市“四线”等管控要求。根据新集镇镇区内城镇开发边界内规划建设用地布局情况，划定详细规划单元，建立单元规划指标统筹传导机制。

传导村庄规划内容，按照城郊融合类、集聚提升类、保留改善类、特色保护类、搬迁撤并类等村庄分类要求，指引城镇开发边界外的村庄国土空间发展与规划。对村庄规划的耕地保护、生态保护、村民建房、基础设施和公共服务设施完善、产业发展等方面提出原则性指引。

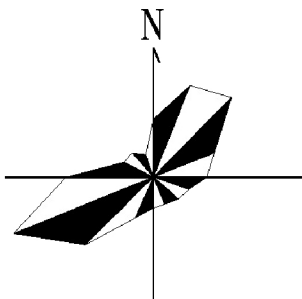
十一、主要图纸

1. 区位分析图
2. 镇域国土空间控制线规划图
3. 镇域国土空间总体格局规划图
4. 镇域居民点体系规划图
5. 镇域村庄分类规划图
6. 镇政府驻地国土空间用地规划图
7. 镇政府驻地用地布局规划图

昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

区位分析图

风玫瑰及比例尺



图例

秦皇岛市区位图

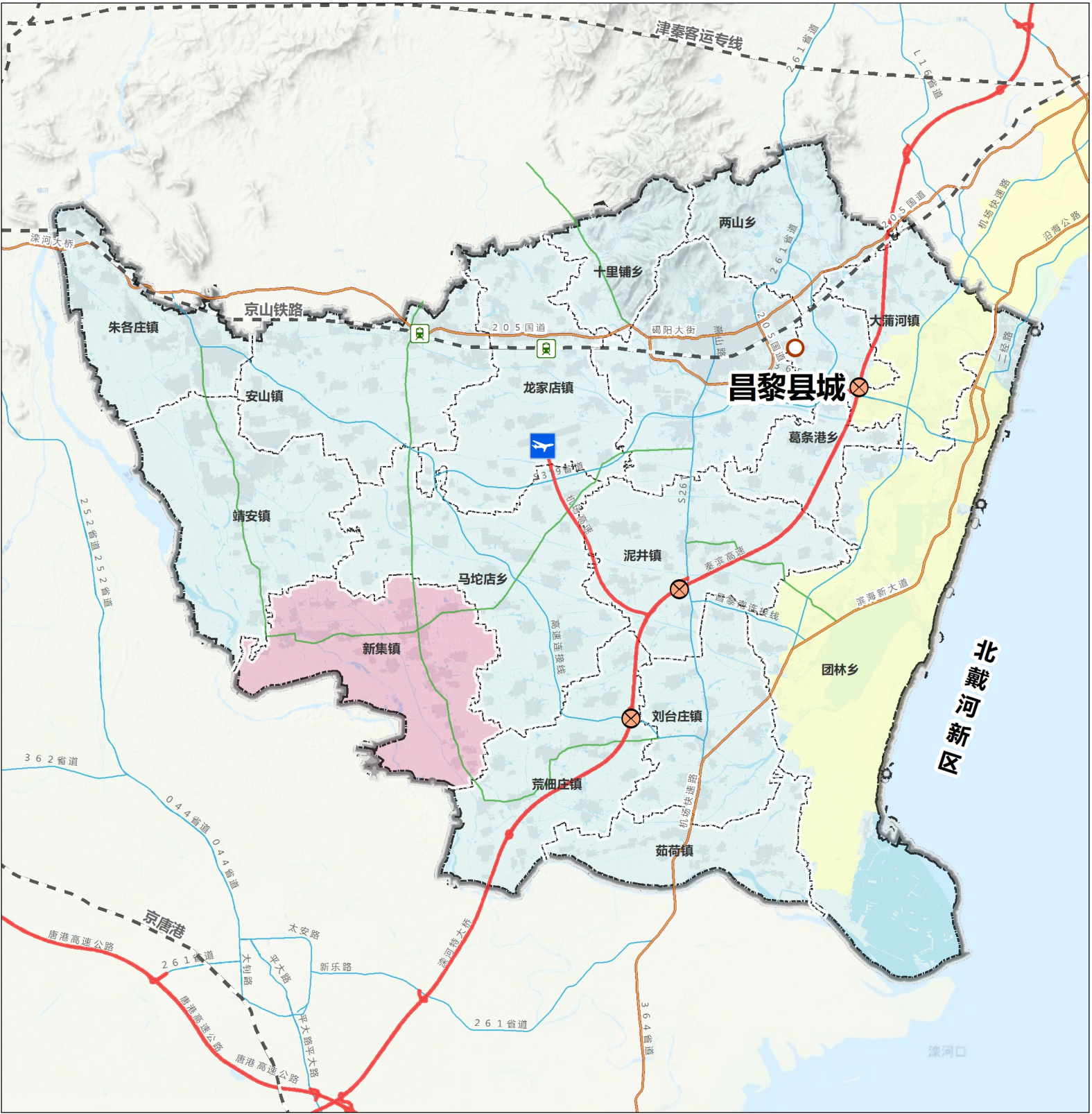
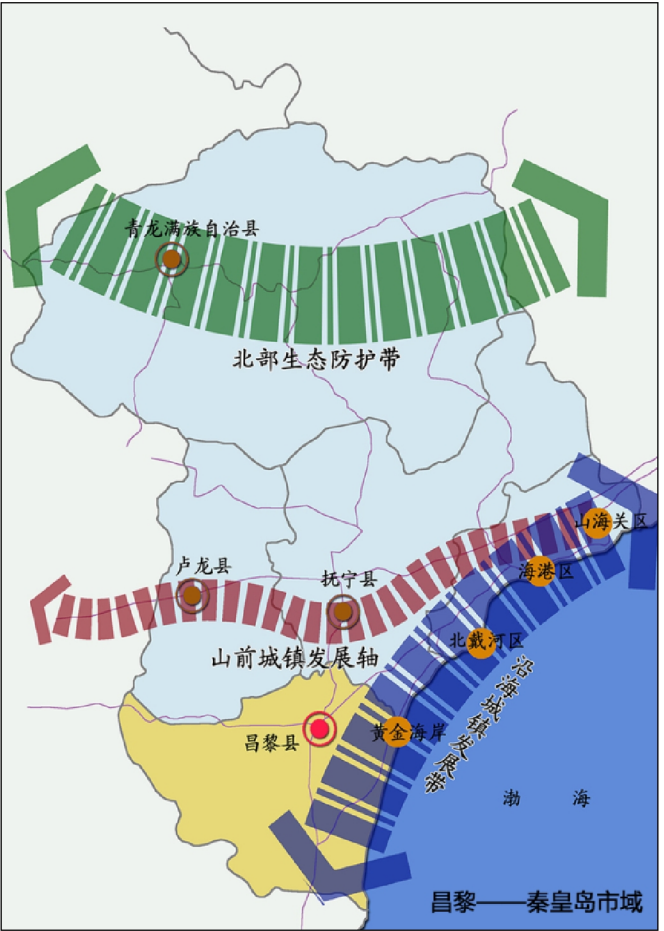
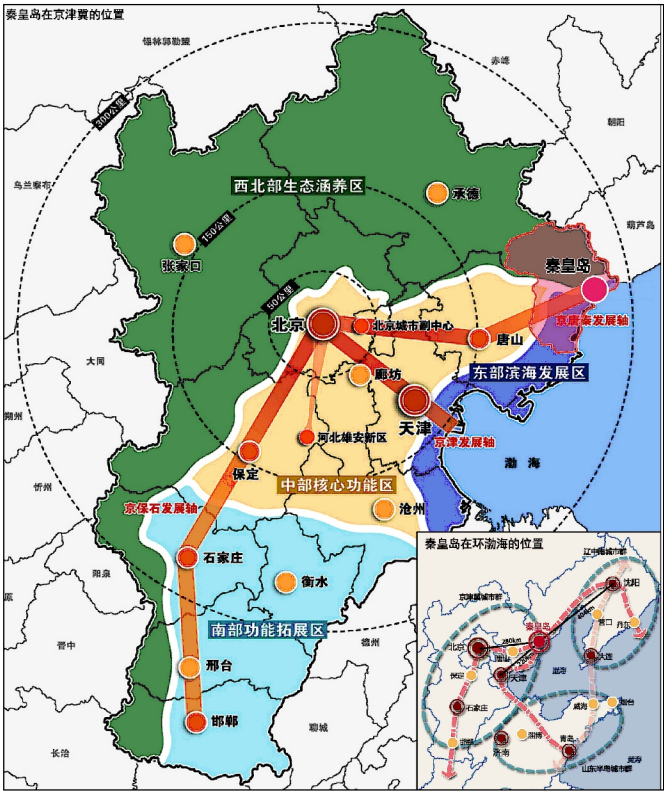
新集镇区位图

昌黎县区位图

秦皇岛处于京津冀城市群，位于河北省东北部，距首都北京281公里，北依燕山，南临渤海，东北与辽宁省接壤，西与唐山市毗邻。

昌黎位于河北省东缘，秦皇岛市南部，是秦皇岛与京津冀协同发展联系的重要节点。

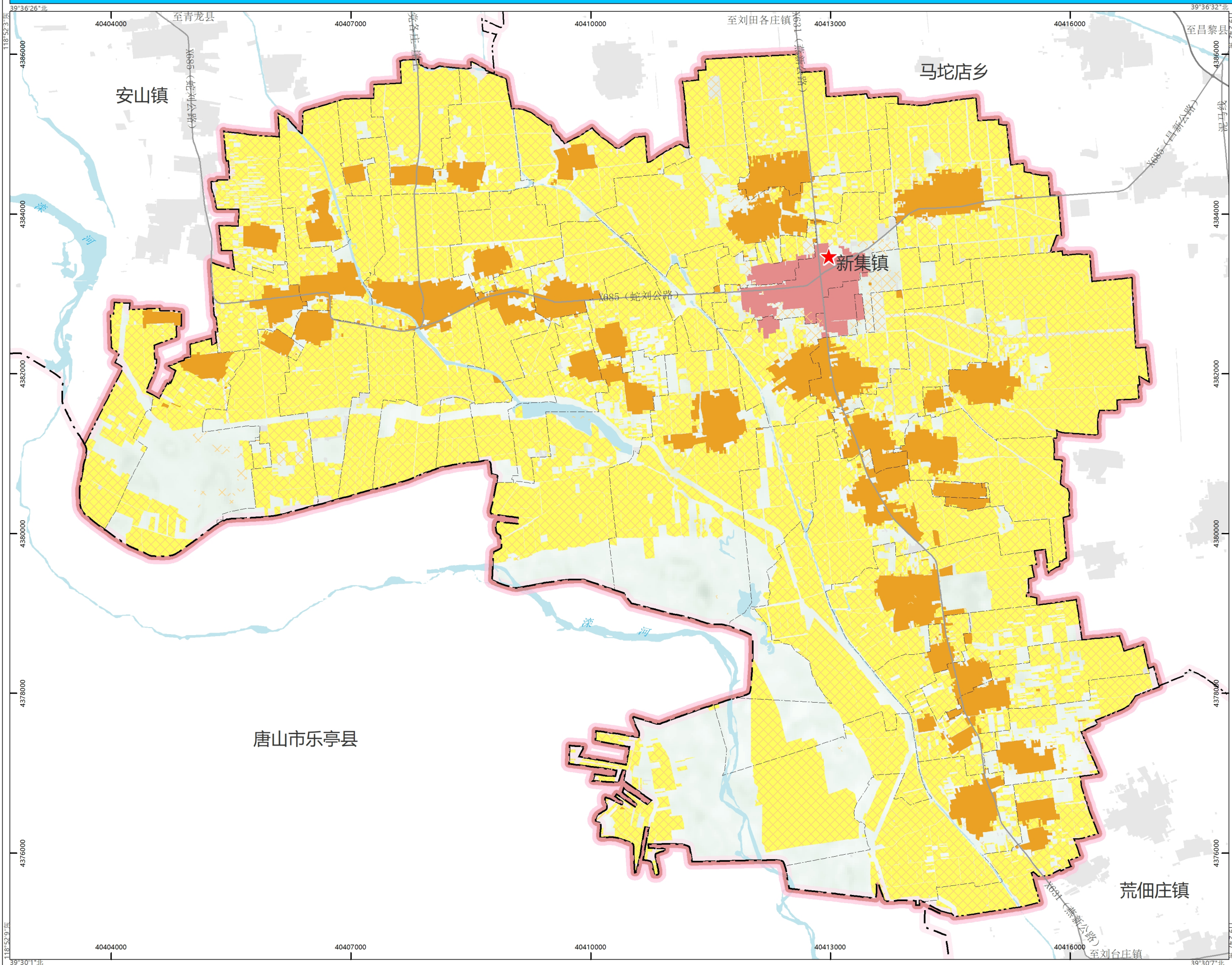
新集镇地处昌黎、乐亭、滦南、滦县、卢龙五县城的中间地带，地域面积大，人口多，境内交通便利，市场活跃，辐射区域面积大，对发展本地区经济极为有利。





昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



风玫瑰及比例尺

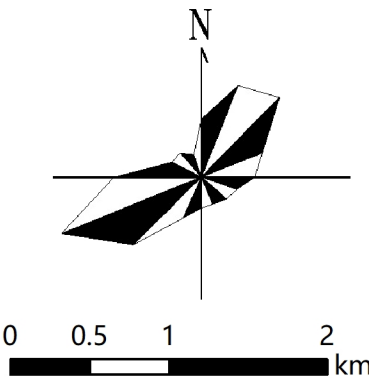
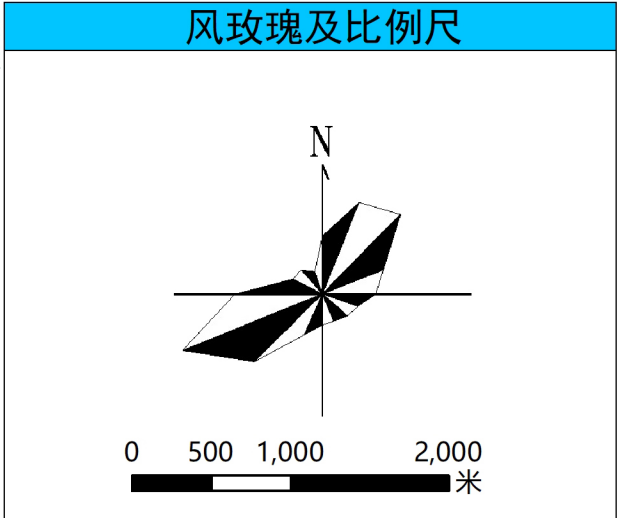
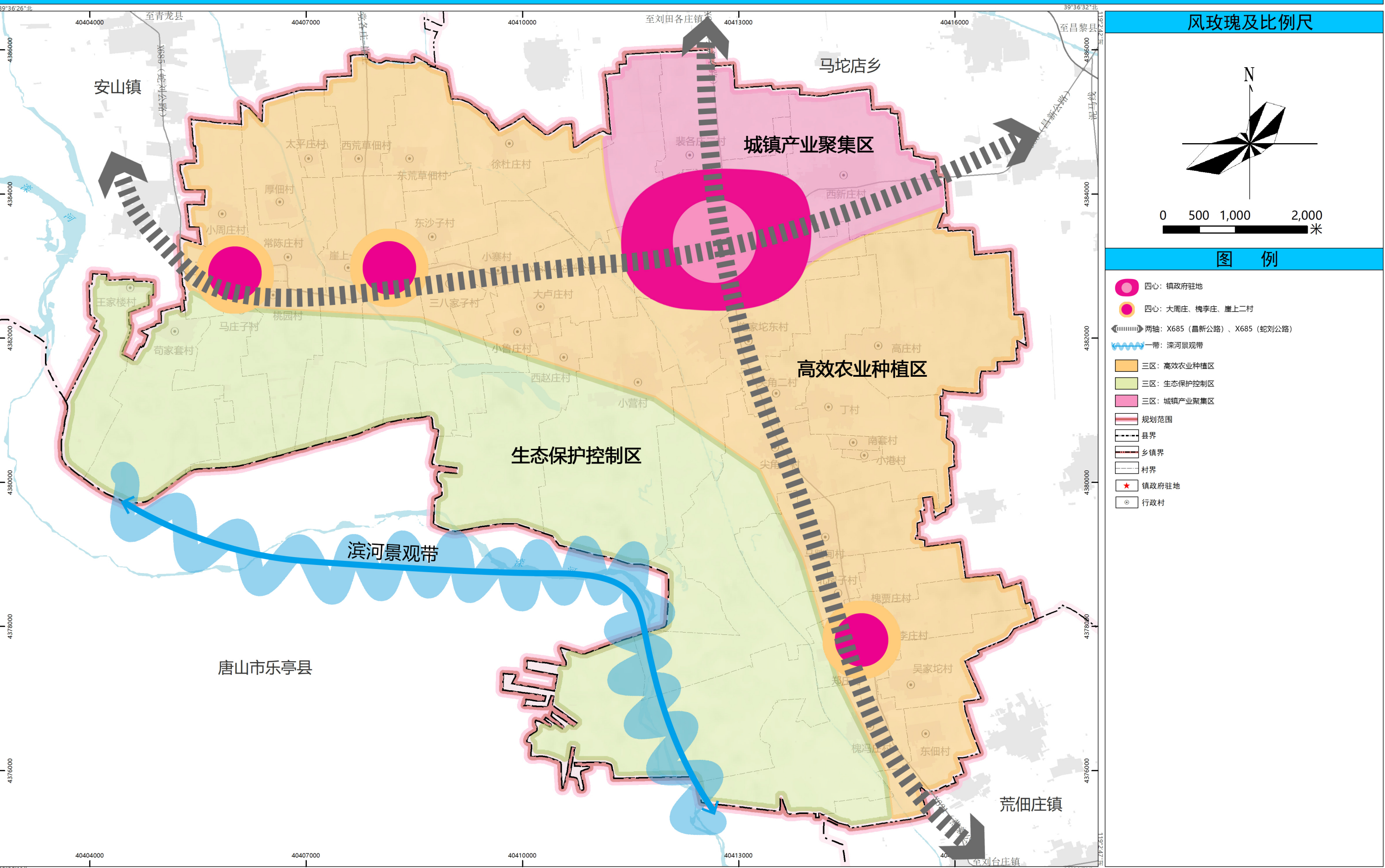


图 例

- 耕地保护目标（含永久基本农田）
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 村庄建设用地
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界

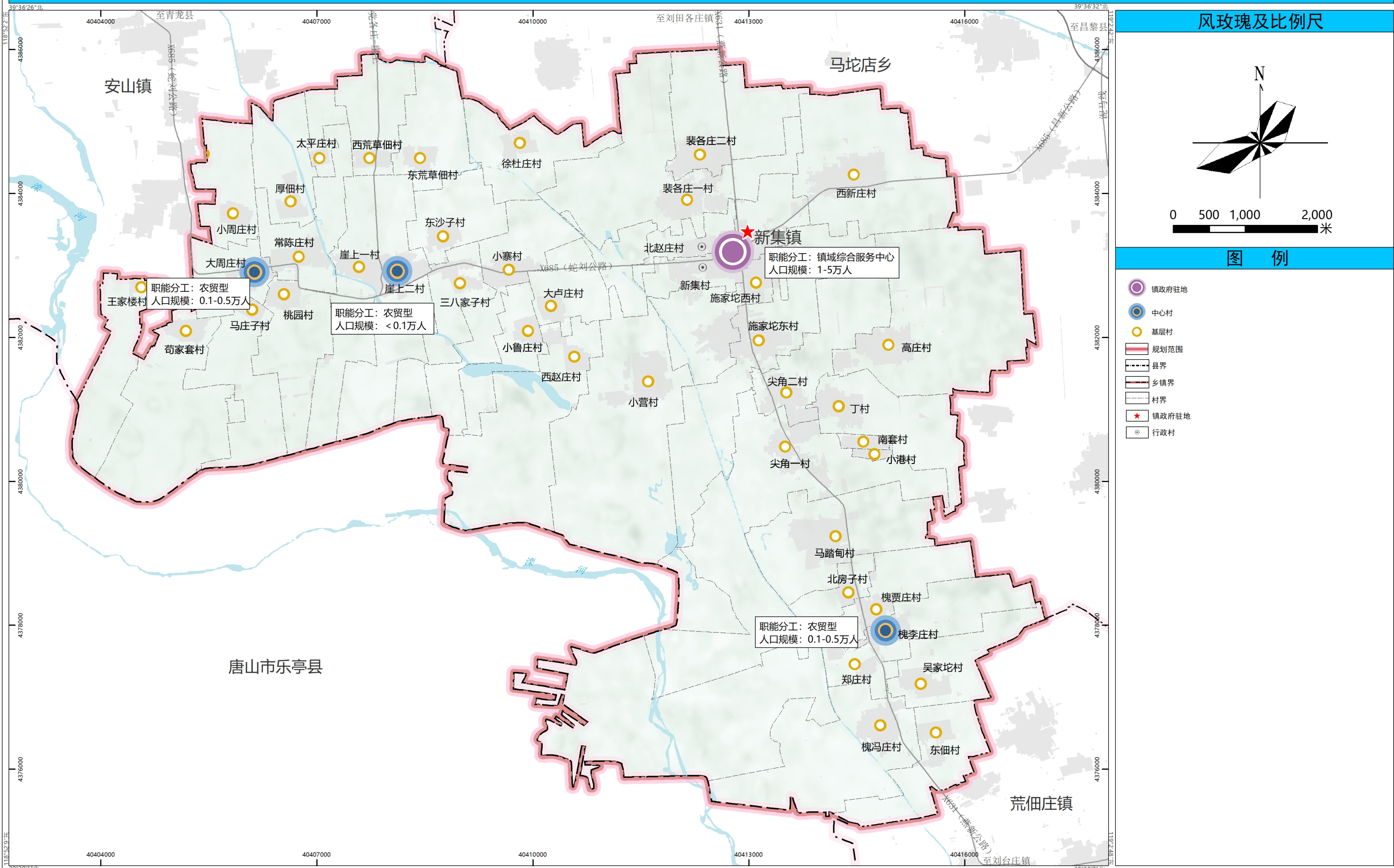




- 图 例
- 四心：镇政府驻地
 - 四心：大周庄、槐李庄、崖上二村
 - 两轴：X685（昌新公路）、X685（蛇刘公路）
 - 一带：滦河景观带
 - 三区：高效农业种植区
 - 三区：生态保护控制区
 - 三区：城镇产业聚集区
 - 规划范围
 - 县界
 - 乡镇界
 - 村界
 - 镇政府驻地
 - 行政村

昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

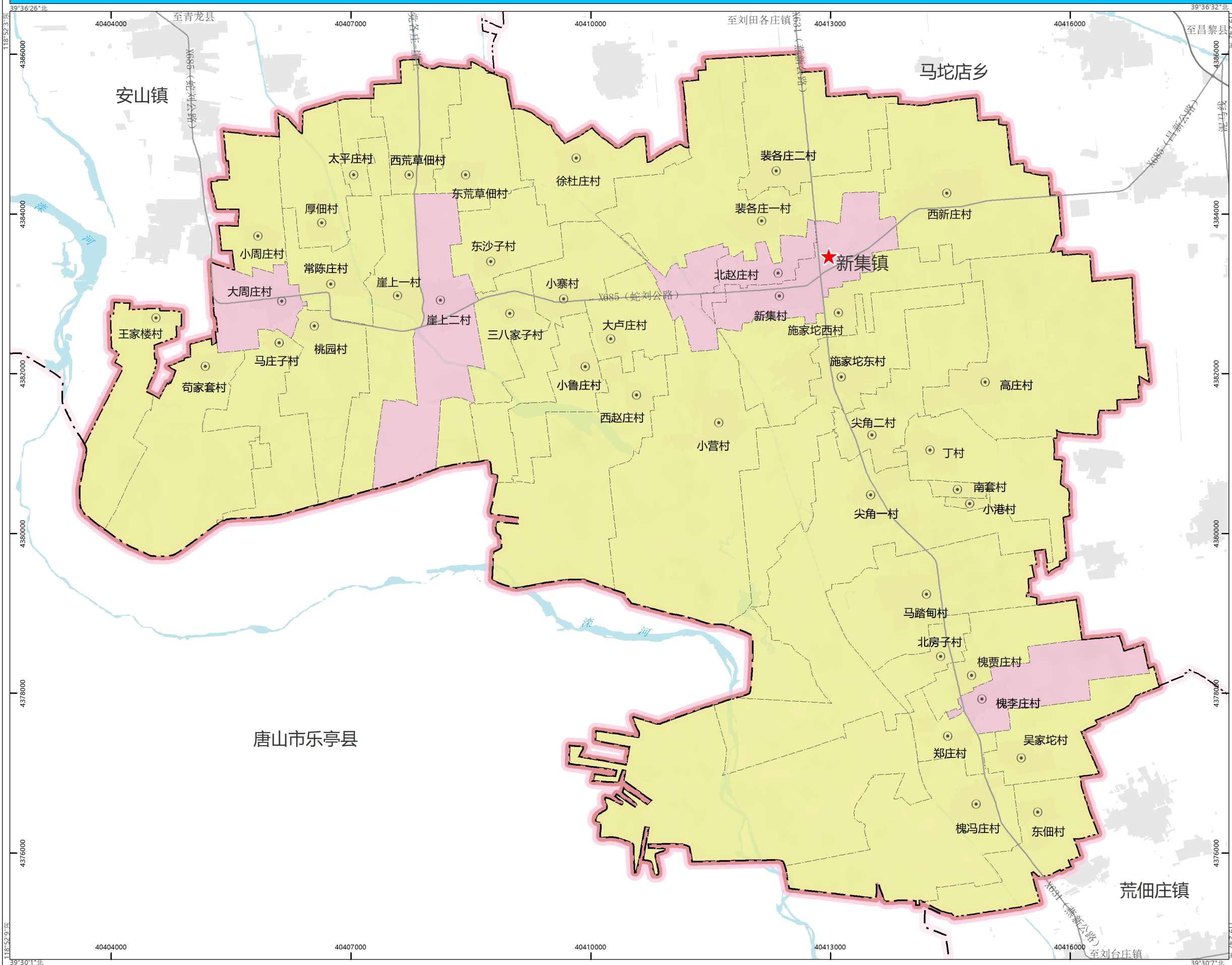
镇域居民点体系布局规划图



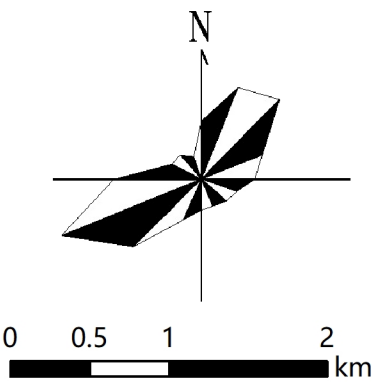


昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄分类规划图



风玫瑰及比例尺



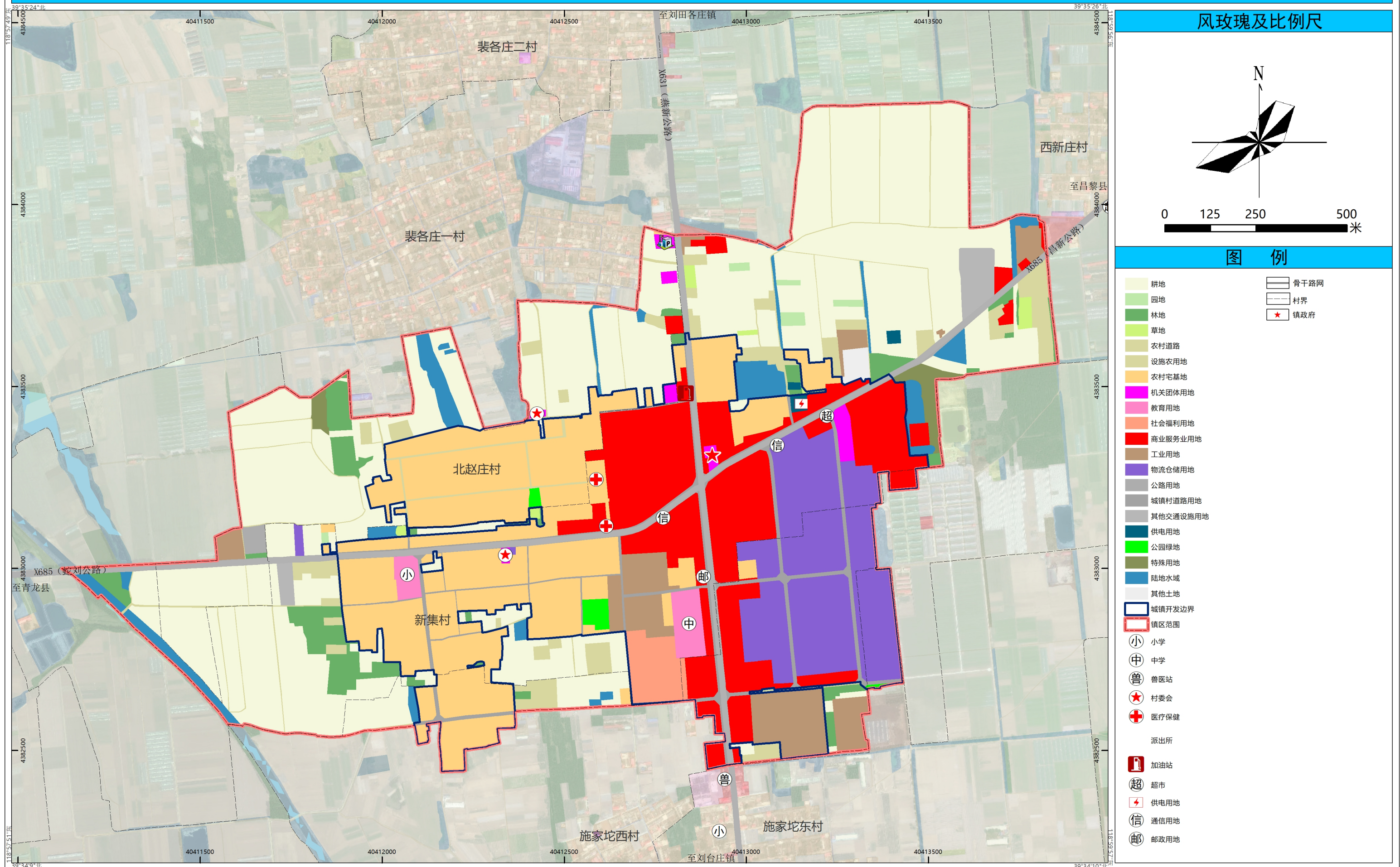
图例

- 保留改善类
- 集聚提升类
- 规划范围
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 行政村



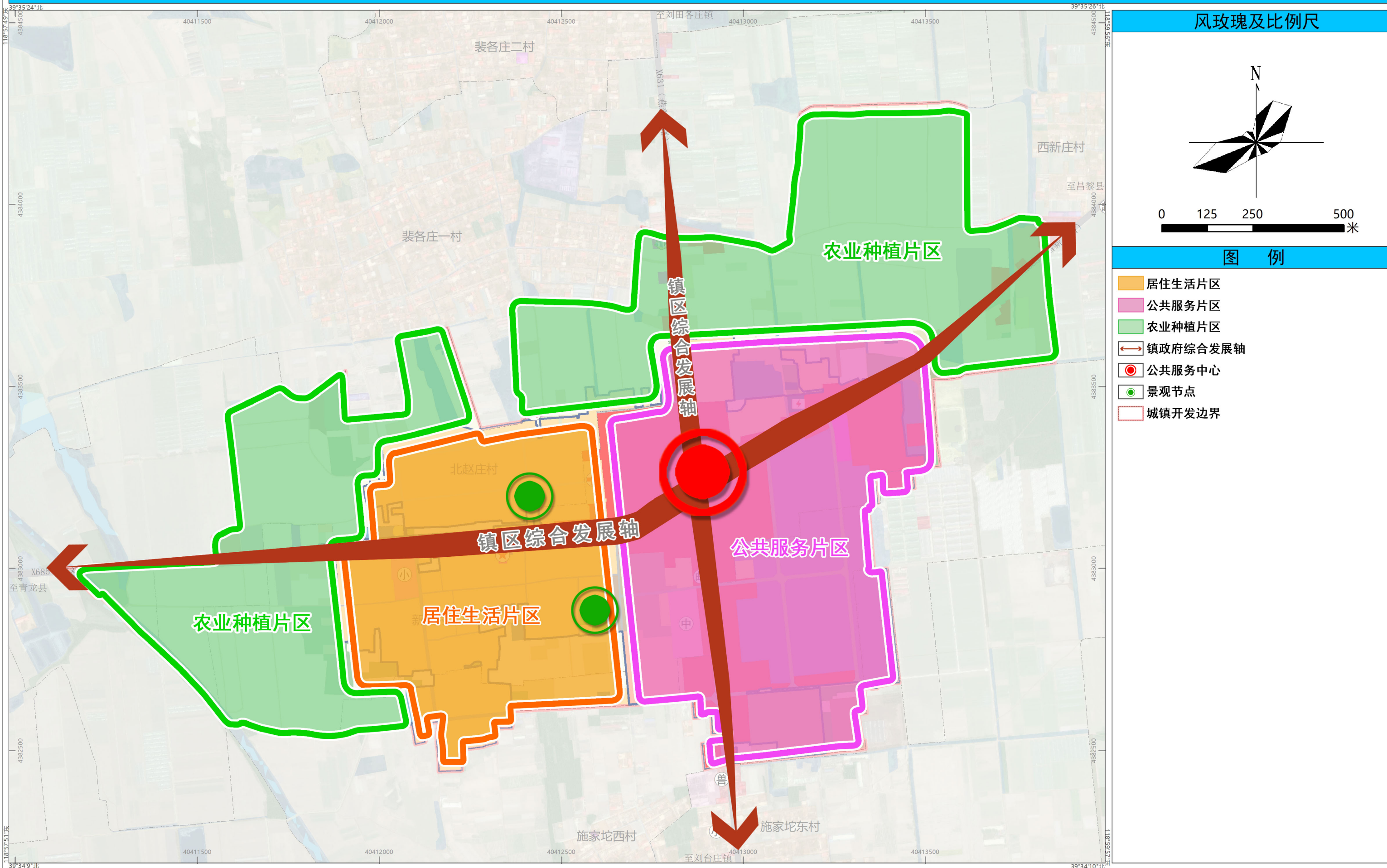
昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地用地布局规划图

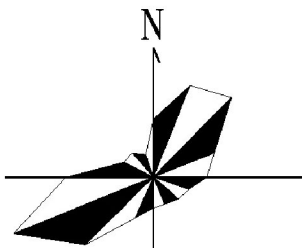


昌黎县新集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地用地布局规划图



风玫瑰及比例尺



0 125 250 500 米

图 例

- 居住生活片区
- 公共服务片区
- 农业种植片区
- 镇政府综合发展轴
- 公共服务中心
- 景观节点
- 城镇开发边界