

# 秦皇岛市人民政府

批复〔2024〕61号

## 秦皇岛市人民政府 关于《昌黎县国土空间总体规划 (2021—2035年)》的批复

昌黎县政府：

你县《关于<昌黎县国土空间总体规划(2021—2035年)>报批的请示》(昌政呈〔2023〕18号)收悉。现批复如下：

一、原则同意《昌黎县国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》是昌黎县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，着力构建秦皇岛市副城，以生命健康、绿色钢铁、葡萄酒为产业支撑的碣石文化滨海宜居城市。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，昌黎县耕地保有量不低于86.35万亩，其中永久基本农田保护面积不低于76.42万亩；生态保护红线不低于387.58平方千米；城镇开发边界面

积控制在 106.18 平方千米以内；国内生产总值建设用地使用面积下降不低于 40%；大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务；用水总量不超过上级下达指标；除国家重点项目外，全面禁止围填海；明确地质灾害等自然灾害风险重点防控区域，划定绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，确定防洪排涝、抗震避险等安全保障空间，优化矿产资源开采与保护布局，推进地下水超采治理，全面锚固高质量发展的空间底线。

**三、系统优化国土空间开发保护格局。**加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，强化中心城区昌黎县城组团和北戴河新区组团的协调联动。落实主体功能定位要求，建立健全自然保护地体系，加强秦皇岛北戴河国家级风景名胜区的保护，保障海洋生态安全，加强水土保持、水源地保护和生物多样性保育，强化滦河、饮马河等河口及近岸海域的系统保护。加强优化农业空间布局，稳定粮食、特色种植空间，保障现代海洋牧场建设的空间需求。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，加快推进北戴河国家级生命健康产业示范区建设，优先保障生命健康、金属压延、现代海洋、葡萄酒等产业空间需求，优化提升文旅康养等现代服务业空间布局。加强对建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，保护好各类历史文化遗产，构建文化资源、自然资源和景观资源整合保护的空间体系，塑造山海联动的滨海城市特色风貌。

**四、提升国土空间品质。**优化中心城区各组团功能结构和布

局，合理配置教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施，合理安排居住用地，完善城乡生活圈，提升城乡公共服务均衡性。严格绿线、蓝线、黄线、紫线管控，系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新。因地制宜分片区分类型统筹村庄布局，推进宜居宜业和美乡村建设。

**五、夯实安全韧性基础支撑。**完善区域和城乡各类基础设施布局，提升基础设施保障能力和服务水平，做好重大区域基础设施的空间预留管控。强化区域交通设施互联互通，健全公共安全和综合防灾体系，保障城市生命线稳定运行，提高城市安全韧性。

**六、维护规划严肃性权威性。**《规划》是对昌黎县国土空间作出的全局安排，是全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

**七、做好规划实施保障。**你县要加强组织领导，完善国土空间规划委员会制度。明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施；做好《规划》印发和公开，强化社会监督；组织完成镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划编制工作，形成“多规合一”的国土空间规划体系，统筹国土空间开发保护。强化对涉及空间利用专项规划的指导约束，在国土空间规划“一张图”

上协调解决矛盾问题，合理优化空间布局。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

特此批复。

